

Aftale om budget 2026

Sammen om velfærd,
fællesskab og tryghed



Aftalen er indgået den 11. september 2025 mellem

Socialdemokratiet

Lone Jakobi

Lars Bluhme

Venstre

Liffe Jensen

Allan Werk

Det Konservative Folkeparti

Klaus Rafael Jensen

Nikolaj Enggård Fogh

Enhedslisten

Ditte-Marie Thejsen

Leif Gjørtz Christensen

Det Radikale Venstre

Kresten Bjerre

Socialistisk Folkeparti

Marianne Hundebøll

Katja Ivesøe

Aftale om budget 2026

Sammen om velfærd, fællesskab og tryghed

I 1	Indledning	1
I 2	Prioritering af velfærd	2
I 3	Prioritering af fællesskab	3
I 4	Prioritering af tryghed	4
I 5	Anlæg og Fysiske rammer	5
I 6	Beskatning og gebyrer	10
I 7	Kassebeholdning	10
I 8	Overholdelse af den kollektive økonomiaftale	10
I 9	Udspecificeret budget	11



Den 11. september 2025 er der indgået aftale om Odder Kommunes budget for 2026 – 2029 mellem Socialdemokratiet, Venstre, Det Konservative Folkeparti, Enhedslisten, Radikale Venstre og Socialistisk Folkeparti.

Budgetaftalen "Sammen om velfærd, fællesskab og tryghed" tager bestik af både aktuelle udfordringer og fremtidige mål for Odder Kommunes udvikling, og er endnu en bred aftale mellem Kommunalbestyrelsens partier. Aftalen er samtidig historisk, idet alle partier i Kommunalbestyrelsen gennem en hel valgperiode har stået bag samtlige budgetaftaler.

Med aftalen prioriterer Kommunalbestyrelsen både investeringer i velfærd, fællesskab og tryghed, og sikrer samtidig en stabil økonomisk ramme for de kommende år. Det er således også et ansvarligt budget, som udover at give et velfærdsloft på centrale områder samtidig leverer stafetten videre til en ny kommunalbestyrelse med en sund økonomi i ryggen.

En solid økonomi er forudsætningen for, at vi kan sikre velfærd og udvikling af Odder Kommune. Ved denne valgperiodes start igangsatte en enig kommunalbestyrelse en omstilling som skulle sikre en stram økonomistyring og en bedre budgetoverholdelse i organisationen.

Dette indebar bl.a. gennemførelsen af projektet "Sammen om nye løsninger" (P30), som over 2 år frigav 30 mio. kr. i driften. Kommunens økonomiske politik om min. 80 mio. kr. i driftsoverskud og min. 50 mio. kr. primært til anlæg har været pejlemærke for budgetlægningen i denne kommunalbestyrelsesperiode.

Dette års økonomiaftale mellem regeringen og KL løftede kommunernes samlede økonomiske rammer. Grundet den nuværende udligningsordning, der omdeler midler mellem kommunerne, er Odder Kommunes råderum dog lavere end forudsat i den økonomiske politik. Kommunalbestyrelsen har på trods heraf tilstræbt en ansvarlig aftale, der holder sig indenfor de økonomiske rammer, og som samtidigt sikrer velfærdsloft.

Der er sammenlagt prioriteret 9,3 mio. kr. til ny drift i 2026 og 39,8 mio. kr. på anlæg i 2026.

Budgetaftalen beskriver de indholdsmæssige og økonomiske rammer for 2026 og budgetoverslagsårene 2027 – 2029, og aftalen er udarbejdet med afsæt i en ambition om at prioritere velfærd, fællesskab og tryghed.

Udover investeringer i velfærd, fællesskab og tryghed, så adresserer budgetaftalen samtidigt visionerne i Odder Kommunes Udviklingsplan 2022 – 2026: "Et stærkt fællesskab i balance". Et stærkt fællesskab, hvor alle kan udvikle sig gennem hele livet, hvor udvikling og vækst skaber fundamentet for en sund økonomi og hvor samspillet mellem mennesker og natur skaber gensidig værdi.

En kommunes primære opgave er at varetage borgernære velfærdsydelser såsom børnepasning, skoler og ældrepleje. Med budgetaftalen har Kommunalbestyrelsen bl.a. prioriteret at øge kvaliteten og styrke normeringerne i kommunens dagtilbud.

Kommunalbestyrelsen har således afsat 4,3 mio. kr. i tillæg til de midler, der lige nu er en del af Finanslovsforslaget til normeringer i dagtilbud. Samlet giver det et markant løft på dagtilbudsområdet på 10,2 mio. kr., hvilket giver plads til både ansættelse af op mod 13 ekstra pædagoger i dagtilbud, samtidigt med at forældrebetalingen reduceres. Forligspartierne er enige om, at såfremt finanslovsforslaget ikke vedtages som det foreligger lige nu, vil forligspartierne tage en fornyet drøftelse af anvendelsen af de lokalt afsatte midler på 4,3 mio. kr.

Vores skoler står over for en stor omstillingsproces som led i implementering af strategien "Bedre muligheder for alle" som et flertal i Kommunalbestyrelsen står bag. Målet er at skabe en mere inkluderende folkeskole, hvor flest mulige børn forbliver en del af fællesskabet.

Strategien indebærer en styrkelse af almenområdet, øget fleksibilitet i undervisningen, tættere samarbejde med forældre og en mere målrettet anvendelse af kommunens ressourcer. En ambitiøs målsætning, som stiller store krav til implementeringsarbejdet i skolerne og hos vores medarbejdere.

Kommunalbestyrelsen ønsker at styrke skolernes mulighed for at lykkes med omstillingsarbejdet og dermed realiseringen af målsætningerne i "Bedre muligheder for alle". Kommunalbestyrelsen har derfor med budgetaftalen afsat 5 mio. kr. til både et kompetenceløft af medarbejderne og til omstillingsstøtte til skolerne. Ud af disse midler skal der prioriteres midler til omstillingen af specialklasserækken. Kommunalbestyrelsen ønsker samtidigt at få afdækket behovet for specialklasser/-skole på sigt, så Odder Kommune har den tilstrækkelige kapacitet til rådighed.

Hertil kommer, at der er disponeret 2,0 mio. kr. til indkøb af inventar og lokaleindretning, så de fysiske rammer også understøtter implementeringen af "Bedre muligheder for alle". Samlet set giver budgetaftalen et solidt løft til skolerne på 7 mio. kr. i 2026.

Der afsættes 2,2 mio. kr. stigende til 3,25 mio. kr. fra 2027 og frem til et specialskole-tilbud, der er oprettet i forbindelse med Saksild Skole. I 2026 finansieres denne udvidelse af almenområdet, mens tilbuddet fra 2027 og frem finansieres ved en forventet nettoafgang af udskolingselever fra specialskolerne udenfor Odder Kommune.

Odder Kommune står over for en demografisk udvikling, hvor antallet af ældre borgere stiger markant. For at imødekomme den øgede efterspørgsel på plejeboliger, som der vil komme med befolkningstilvæksten, er det nødvendigt med en trinvis kapacitetsudvidelse samtidig med, at der investeres i forebyggende tiltag, der kan udsætte behovet for en plejebolig. Kommunalbestyrelsen har derfor afsat 1 mio. kr. til istandsættelse af lokaler, så de kan anvendes til daghjemsplasser.

Odder Kommune står ligeledes over for betydelige kapacitetsudfordringer på det specialiserede socialområde for voksne. De eksisterende botilbud er fuldt belagt, og deres fysiske indretning matcher i stigende grad ikke målgruppens behov. Kommunalbestyrelsen igangsætter arbejdet med etablering af et nyt botilbud og i 2026 påbegyndes de indledende analyser af bygningens funktion med rumprogram og lokalplansprocessen igangsættes.

Kommunalbestyrelsen har foruden velfærdsloftet på kernevelværdsområderne igangsat en række sociale investeringer. En social investering er en samarbejdsmodel, hvor en myndighed, en leverandør og en investor går sammen om at gennemføre en indsats, der både kan skabe sociale forandringer for den enkelte borger, og som på sigt kan skabe et råderum i et offentligt budget.

Odder Kommune ønsker at gå nye veje for at imødegå det pres, som velfærden står overfor. Med budget 2026-2029 sætter Kommunalbestyrelsen derfor en tydelig retning: Vi vil styrke kvaliteten af velfærden gennem tidlig forebyggende indsats, sociale investeringer og nye samarbejdsformer.

Et centralt greb bliver anvendelsen af sociale effektinvesteringer som strategisk udviklingskraft. Det betyder, at vi i stigende grad vil udvikle og afprøve nye samarbejdsmodeller med civilsamfund, fonde og eksterne investorer – med det formål at skabe varige sociale forbedringer for borgerne og et mere bæredygtigt råderum i kommunens økonomi.

På tværs af områder sættes der allerede nu ind. På beskæftigelsesområdet med en styrket tidlig sygedagpengeindsats og et partnerskab med Carelink, i ungeindsatsen med fastholdelse af ressourcer, så flere kan hjælpes hurtigt i uddannelse og job, og på det specialiserede voksenområde med tættere opfølgning og mindre indgribende løsninger, der både styrker borgernes selvstændighed og reducerer udgifter til dyre botilbud.

Målet er klart: At skabe en ny velfærdskontrakt, hvor kommunen sammen med borgere, civilsamfund og eksterne partnere udvikler løsninger, der både giver tryghed, styrker fællesskaber og sikrer en bæredygtig økonomi.

3

PRIORITERING AF FÆLLESSKAB

Kommune betyder fællesskab. Ud over det store fællesskab Odder Kommune, så er der også en række stærke lokale fællesskaber i kommunens mindre byer og lokalsamfund. Kommunalbestyrelsen har med budgetaftalen afsat 0,4 mio. kr. i 2026 stigende til 0,7 mio. kr. fremadrettet til et styrket samarbejde med lokalrådene om udarbejdelse af udviklingsplaner for kommunens opland.

Formålet med de lokale udviklingsplaner er at styrke fællesskab, identitet og sammenhængskraft i lokalområderne, samt sikre sammenhæng mellem de lokale udviklingsplaner, kommuneplanen og andre strategiske planer.

Mange af vores fællesskaber er desuden organiseret gennem kommunens stærke foreningsliv. Odder Kommune indførte i 2019 et fritidspas for udsatte børn og unge, som dermed fik lige muligheder for at deltage aktivt i foreningslivet og det stærke fællesskab, som følger med.

Vi har desværre også voksne, som står uden for et foreningsfællesskab. Derfor har Kommunalbestyrelsen med budgetaftalen prioriteret midler til forsøg med fritidspas til voksne, som i dag ikke har lige muligheder for at deltage i en foreningsaktivitet.

Målgruppen er voksne borgere med sociale, mentale, fysiske eller økonomiske udfordringer, hvor fællesskaber kan styrke trivsel, sundhed og livskvalitet. Initiativet finansieres med 0,2 mio. kr. via frie puljemidler og styrkes yderligere via partnerskaber med civilsamfund, erhvervsliv og fonde.

Odder Kommune ønsker samtidig at etablere flere partnerskaber med lokalråd, idrætsforeninger, patientforeninger, kulturaktører, erhvervsliv og fonde m.fl. Partnerskaberne skal være løftestang for folkesundheden og understøtte, at civilsamfundets frivillige kræfter bliver en central del af kommunens forebyggelse.

Trods flere penge til velfærd, så kommer velfærden under pres i de kommende år, hvor demografien udfordres med flere børn og flere ældre, samtidigt med at der bliver færre i den erhvervsaktive alder. Vi er derfor i en situation, hvor der ganske enkelt ikke bliver hænder nok til at løse alle velfærdsopgaver på samme niveau som nu.

Derfor har Odder Kommune sat ind for at mobilisere civilsamfundet og styrke den frivillige indsats, der leveres fra både foreninger og ildsjæle i vores kommune. Vi har et stærkt udgangspunkt med et stort lokalt engagement og Odder Kommune er på flere måder blevet foregangskommune for arbejdet med frivillighed.

Vores ambitioner rækker videre, idet Kommunalbestyrelsen nu ønsker at Odder Kommune ansøger om at blive Europæisk Frivillighovedstad i 2028. Med henblik på at styrke kandidaturet har Kommunalbestyrelsen med budgetaftalen øremærket 0,15 mio. kr. fra vækstpuljen til at dække de udgifter, der vil være forbundet med ansøgningsprocessen, herunder produktion af materialer samt netværksskabende aktiviteter, der kan fremme ansøgningen.

Kommunalbestyrelsen afsætter endeligt 0,25 mio. kr. til Foreningen Odder Stampmølle Laugs arbejde med at genskabe Odder Stampmølle. Odder Kommune har netop givet grønt lys til genopbygningen, og næste skridt er at finde midler til at restaurere det gamle stampeværk og på sigt åbne møllen for offentligheden.

4

PRIORITERING AF TRYGHED

Vi befinder os i en ny sikkerhedspolitisk virkelighed og i en verden, der er blevet langt mere ustabil. Det nye risikobillede stiller nye og større krav til både kommunens eget beredskab og til beredskabsplanlægningen på tværs af myndigheder og sektorer.

Alvoren blev tydelig, da Beredskabsstyrelsen tidligere i år udsendte anbefalinger til alle husstande i Danmark i forhold til at etablere et tre-dagsberedskab i tilfælde af en krise eller en beredskabshændelse med forsyningssvigt.

Kommunalbestyrelsen besluttede derfor allerede i juni 2025 at afsætte 1,9 mio. kr. til nødberedskab der sikrer, at der i en krisesituation også tages hånd om de mest sårbare borgere, som kommunen har ansvaret for.

Den ændrede sikkerhedspolitiske situationen øger samtidig behovet for et stærkt og målrettet civilt beredskab. Et civilt beredskab som omfatter os alle og som sikrer, at vi står op for hinanden og fællesskabet, hvis vi som samfund står i en krisesituation.



Hertil kommer et øget behov for beredskabskoordination fra kommunen, som forventes at spille en stadig større rolle i det samlede beredskabsarbejde. Kommunalbestyrelsen har derfor med budgetaftalen afsat yderligere 0,5 mio. kr. til udbygning af et civilt beredskab i samarbejde med frivillighedscenteret, lokalråd, boligforeninger og grundejerforeninger m.fl., samt til en styrkelse af kommunens beredskabskoordination som fylder mere og mere.

Det er ikke kun sikkerhedspolitisk at verdenen er blevet mere ustabil. Klimaforandringer og biodiversitetskriser vidner om, at vores klode og natur også er i ubalance. Dette kalder på en markant og hurtig grøn omstilling.

Kommunens rolle i den grønne omstilling er mangefacetteret og omfatter bl.a. udarbejdelse af klimaplaner, planlægning for natur og biodiversitet, sikring af rent drikkevand til fremtiden, samt implementering af nationale aftaler som Grøn Trepårt.

Budgetaftalen for 2026 sætter derfor også naturligt fokus på den grønne omstilling, der skal sikre udviklingen af Odder Kommune som en bæredygtig og klimarobust kommune. I forvejen er der taget ambitiøse skridt med DK2020-projektet, der forpligter kommunen til at reducere drivhusgasudledningen med 70 pct. i 2030 og være CO₂-neutrale i 2045.

I bestræbelserne på at nå de ambitiøse klimamål, så har Kommunalbestyrelsen med årets budgetaftale afsat 6 mio. kr. til klargøring af en ny el-færge til Tunø. Den gamle Tunøfærge er en af de største enkeltstående belastninger i kommunens samlede drivhusgasudledningen og et skifte til en ny el-færge vil bidrage med en reduktion af hele 395 ton CO₂. Der er endvidere afsat 1,5 mio. kr. til energibesparende projekter, herunder til energioptimering af kommunale bygninger.

Med budgetaftalen prioriteres der også midler til etablering af solceller på kommunale bygninger (tage). Lovgivningen på området har tidligere været begrænsende, men i medfør af dette års økonomiaftale mellem KL og regeringen forventes der mere lempeligere regler på området. Kommunalbestyrelsen har derfor med budgetaftalen afsat 1 mio. kr. i 2027 til etablering af solceller på kommunale bygninger, når regelsættet forventeligt er på plads i løbet af 2026.

Kommunalbestyrelsen har også med budgetaftalen afsat penge til at sikre kommunen mod oversvømmelse og ekstrem regn. Med budgetaftalen er der bl.a. afsat midler til etablering af diger ved Mejerivej/Østergade, så de boliger der ligger langs åen bliver beskyttet bedre mod ekstrem regn. Herudover afsættes der i budgetaftalen midler til kloakseparering i 2026 og 2027 med henblik på at mindske risikoen for oversvømmelser samt mindske belastningen på miljøet.

Derudover har Kommunalbestyrelsen afsat 0,35 mio. kr. i 2026 og frem til indgåelse af en 5-årig partnerskabsaftale med Fonden Naturpark Svanegrund. Naturpark Svanegrund tegner til at blive Danmarks største naturpark, med et imponerende område på ca. 80.000 hektar centreret omkring Natura2000-området ved Horsens Fjord. Med budgetaftalen leverer Odder Kommune et væsentligt partnerbidrag til den vigtige opgave med at genoprette vores nære havmiljø til gavn for både plante- og dyrelivet i området.

Kommunalbestyrelsen har afsat yderligere 2,0 mio. kr. i 2026 stigende til 3,0 mio. kr. i 2027 og 2028 og frem til vedligeholdelse af veje og stier i Odder by. Midlerne skal sikre rettidigt vedligehold af asfaltbelægning på infrastrukturen og længere levetid på anlæggene.

Udover at adressere flere af visionerne i Odder Kommunes Udviklingsplan sætter budgetaftalen samtidig retning for kommende års anlægsinvesteringer med en 10-årig investeringsoversigt.

Investeringsoverblikket er en naturlig forlængelse af de mulighedsrum, som Udviklingsplanen tegner i sine tre politikker og tre visioner for udviklingen af kommunen. Investeringsoverblikket forholder sig til to anlægsområder:

- Udvikling af by- og landområder
- Kommunale bygninger

Hvert anlægsområde har en række investeringsmuligheder, der er samlet i syv grupperinger. I Investeringsoverblikket knyttes anlægsområderne og investeringsmulighederne an til Udviklingsplanens tre politikker og visioner. Investeringsoverblikket afsluttes med en liste med alle investeringsmuligheder, hvori de økonomiske rammer for årene 2026-2029 er angivet.

**Trafik, parkering, infrastruktur,
havneområder, erhvervsområder &
strategisk byudvikling.**

Områdefornyelse i Odder By

I 2021 blev områdefornyelsen af Odder Bymidte vedtaget af Kommunalbestyrelsen. I 2026-2027 afsættes midler til realisering af de allerede igangsatte initiativer.

Samlet er der afsat 4,2 mio. kr. i 2026 og 0,6 mio. kr. 2027. Beløbet lånefinansieres med 95% som oprindeligt vedtaget af Kommunalbestyrelsen.

Kulturama og bygningsfornyelse Rosensgade 10

Som en del af områdefornyelsen har Kommunalbestyrelsen vedtaget at fortsætte med Kulturama-Odder, som en del af "Frie Bymidter" forsøget. Projektet er afhængigt af, at der findes fondsmidler.

Jordkøbspulje

Kommunalbestyrelsen blev ved budgetaftalen for 2025 enige om at afsætte en pulje til jordkøb med henblik på by- og erhvervsudvikling, byggemodning, mageskifte i forbindelse med etablering af skov, natur og opførelse af almennyttigt boligbyggeri mv.

Puljen styrkes med 5 mio. kr. i 2026.

Odder Station – Remiseområde og Shared Space

Kommunalbestyrelsen har vedtaget at etablere et nyt remiseområde (omstillingsspor til Letbanen) ved Rude Havvej for at muliggøre 15 minutters drift mellem Mårslet og Odder. Projektet udføres i samarbejde med Midttrafik og Aarhus Letbane. Odder Kommune bidrager med 50% af den samlede



projektfinansiering, som udgør 80 mio. kr.
10 mio. kr. finansieres ved mageskifte, mens 30 mio. kr. lånefinansieres over 30 år.

I 2026 er der afsat 1 mio. kr. til opstart.

Etableringen af remiseområdet sker i sammenhæng med etableringen af Shared Space imellem Odder Station og Rude Havvej, så overkørsler fra Rude Havvej til Odder Station kan nedlægges og erstattes af vejsignaler uden bomanlæg.

I 2026 er der afsat 1 mio. kr. til denne del.

Byudviklingen i Hou

Kommunalbestyrelsen afsætter i 2026 yderligere 3,6 mio. kr. og 3 mio. kr. i 2027 til etablering af havnepromenaden ved Hou Havn.

Østlig omfartsvej i Odder By, etape 1

I forbindelse med udviklingen af et nyt beboelsesområde øst for Odder By, er der behov for at igangsætte et vejprojekt, så der sikres sammenhæng mellem nye stisystemer, vejtilslutning og en evt. kommende omfartsvej.

Kommunalbestyrelsen har afsat 1,2 mio. kr. i 2026 og 2,1 mio. kr. 2027 til projektering af projektet.

Sundhedslandskab i Odder - Indledende undersøgelser

Et Sundhedslandskab giver plads til jorddeponi i kommunen, reducerer CO2 på grund af kortere transport og kan senere bruges som rekreativt område til fælles aktiviteter.

Kommunalbestyrelsen afsætter 0,7 mio. kr. til indledende geotekniske og arkæologiske undersøgelser.

Vejanlæg ved Krogstrupvej

Kommunalbestyrelsen afsætter 0,5 mio. kr. i 2026 til kunne starte en evt. detailprojektering.

Klima og miljø, Klimasikring, Energi & Naturbevarelse

El-færge

Kommunalbestyrelsen har godkendt, at Odder Kommune anskaffer en ny el-færge til besejling af ruten Hou-Tunø. El-færgen forventes tidligst leveret i 2027 og der igangsættes derfor klargøring med Elforsyning og færgeleje. I 2026 afsættes der yderligere 6 mio. kr.

Klimasikring – medfinansieringsprojekt Mejerivej/Østergade

Kommunalbestyrelsen har tilbage i 2020 godkendt projektet fra SAMN Forsyning. Det har sidenhen vist sig, at den oprindelige løsning med etablering af en jordvold ikke er tilstrækkelig. Kommunalbestyrelsen har derfor afsat midler til et justeret projekt der omfatter etablering af stål-diger.

Der er i perioden 2026-2028 afsat i alt 13,6 mio. Kr., hvoraf SAMN Forsyning finansierer 75%.

Cykelsti og offentlig parkering ved Chr. Petersensvej, Saksild

Kommunalbestyrelsen afsætter 0,65 mio. kr. i 2026 og 2,1 mio. kr. i 2027 til cykelsti og parkeringsplads ved Chr. Petersenvej i Saksild.

Cykelsti til Aarhus

Kommunalbestyrelsen afsatte med budgetaftalen for 2025 midler til at påbegynde arbejdet med projektningen af en supercykelsti langs Aarhusvej.

Projektet er sat på pause på grund af højere udgifter end forventet, og der indledes dialog med Aarhus Kommune om næste skridt i projektet.

Energibesparende projekter – Kommunale bygninger

Odder Kommune har besluttet at blive CO₂-neutral i 2030. For at nå målet skal energiforbruget i kommunens bygninger ned, og der arbejdes derfor fortsat med energiforbedringer.

Kommunalbestyrelsen afsætter årligt 1,5 mio. kr. til energibesparende projekter i perioden 2026-2029, som skal støtte klimaindsatsen. Energibesparende projekter lånefinansieres.

Genopretning af bygningsforhold - Kommunale bygninger

Ved bygningsgennemgang af kommunens bygninger er der konstateret en generel nedslidning. Kommunalbestyrelsen afsættes derfor en årlig pulje på 3,5 mio. kr. i 2026 -2029 til genopretning.

Udvikling af VitaPark

Der arbejdes fortsat med visionen om et åbent og imødekomende hus for alle. Kommunalbestyrelsen har i 2026 afsat 3,5 mio. kr. til kloakseparering i VitaPark.

Spektrum

Kommunalbestyrelsen har i 2026 prioriteret 1 mio. kr. til påbegyndelse af udvidelse af omklædningsfaciliteter i Spektrum Odder Svømmehal.



Borgernær velfærd – Plejecentre og botilbud

Udvidelse af daghjem

Kommunalbestyrelsen har afsat 1 mio. kr. til istandsættelse af lokaler, så de kan anvendes til daghjemspladser.



Borgernær velfærd – Skoler og Dagtilbud

Pulje til styrkelse af kapacitet på skole og dagtilbudsområdet

Odder Kommunes befolkning vokser, og der vil i de kommende år blive behov for mere kapacitet på skole- og dagtilbudsområdet. Kapacitetsanalysen på området har vist, at det største behov for udbygning er i Saksild.

I 2026 er der derfor afsat 2 mio. kr. til opstart af projektet.

BESKATNING OG GEBYRER

Skatteprocenten fastsættes til 25,1%, hvilket er uændret i forhold til tidligere år.

I 2025 er grundskylden fastsat ved lov. I Odder Kommune udgør grundskyldspromillen 14,4‰ og for produktionsjord er grundskyldspromillen 7,2‰.

De frie skoler m.fl. i Odder Kommune fritages for grundskyld i 2026, mens fritagelsen ophæves fra 2027 og frem. På denne måde ønsker Kommunalbestyrelsen delvist at imødekomme ønsket fra de frie skoler. Over budgetperiode 2026-2029 svarer dette til en fritagelse på 25%.

Kirkeskatten er i 2026 uændret 0,95%.

KASSEBEHOLDNING

Den økonomiske politik tilsiger en gennemsnitlig kassebeholdning på 100 mio. kr. set over 365 dage.

Odder Kommune har igennem 2025 styrket kassebeholdningen og målet på en gennemsnitlig kassebeholdning på 100 mio. kr. er opnået. Budgetaftalen 2026 er stort set i balance, dog med et marginalt kassetræk på 1,1 mio. kr.

OVERHOLDELSE AF DEN KOLLEKTIVE ØKONOMIAFTALE

Budgetaftalen er indgået under forudsætning af, at landets kommuner samlet set overholder både Service- og anlægsrammen. Kommunalbestyrelsen er enige om, at den kollektive Økonomiaftale som er indgået mellem Regeringen og KL skal overholdes.

	Drift	2026	2027	2028	2029
1	Partnerskabsaftale med Fonden Naturpark Svanegrund (5-årig aftale)	350	350	350	350
2	Frivillighovedstad (Afsøgning muligheder m.v.)	150			
	Finansieres af vækstpuljen 2025	-150			
3	Ophør af nuværende Kulturring Østjylland-samarbejde	-86	-86	-86	-86
4	Investeringscase på sygedagpengeområdet - Samarbejde med Carelink med nettoreduktion af udgifter som følge af indsats (Indkomstoverførsler)	-2.200	-5.600	-6.400	
	Omprioritering af midler på sygedagpengeområdet - Fastholdelse af medarbejdere	1.200	1.200		
	Reduktion af udgifter som følge af indsats (Indkomstoverførsler)	-3.800	-3.800		
5	Omprioritering af midler til ungeindsatsen (Fastholdelse af medarbejder)	600	600	600	600
	Reduktion af udgifter som følge af indsats (Indkomstoverførsler)	-300	-600	-600	-600
6	Investering i mindre indgribende løsninger og tættere opfølgning (Rådgivning)	1.150	1.150	1.150	1.150
	Reduktion på driftsudgifter til botilbud	-250	-1.150	-1.150	-1.150
	Opstart finansieres inden for udvalgets samlede område.	-900			
7	Udvidelse af ramme til vedligeholdelse af veje og cykelstier i Odder By. (Asfalt)	2.000	3.000	3.000	

	Drift	2026	2027	2028	2029
8	Driftsbudget til nyt specialundervisningstilbud i Saksild	2.200	3.250	3.250	3.250
	Finansiering fra almen folkeskole til nyt specialundervisningstilbud i Saksild	-2.200			
	Finansiering til nyt specialundervisningstilbud i Saksild via afgang af udskolingselever fra specialskoler i anden kommune.		-3.250	-3.250	-3.250
9	Kompetenceudvikling/omstillingsstøtte til Folkeskolen	5.000			
10	Klasserumsindretning - Bedre Muligheder for Alle	2.000			
	Delvis finansiering af Klasserumsindretning og bedre Muligheder for Alle fra uforbrugte anlægsmidler fra 2025 fra Puljen til at styrke kapaciteten til skole/dagtilbud.	-900			
11	Øget kvalitet og normering i dagtilbud - følge af FL-Forslag 2026.	4.300	4.300	4.300	4.300
12	Udviklingsplan Opland	400	700	700	700
13	Forsøg med fritidspas til Voksne	200			
	Finansiering af forsøg med fritidspas til Voksne - Via uforbrugte puljemidler i 2025	-200			
14	Mobilisering af Civilberedskab - Fx via boligforeninger, grundejerforeninger og lokalråd	500			
15	Rekonstruktion af Odder Stampmølle	250			
I alt		9.314	64	1.864	5.264

UDSPECIFICERET BUDGET

	Anlæg Alle beløb i 1.000 kr.		2026	2027	2028	2029
Trafik, parkering, infrastruktur, havneområder, erhvervsområder og strategisk byudvikling						
	Realisering af projekter ifm. udviklingsstrategi (Områdefornyelsesprogram 1)	U	4.197	618		
		I (Fond)				
		I (Lån)	-3.871	-570		
		Netto	326	48		
	Kulturama	U	8.240	8.549	10.815	9.133
		I (Fond)	-7.200	-7.380	-7.900	-6.920
		Netto	1.040	1.169	2.915	2.213
	Bygningsfornyelse - Rosengade	U	643			
		I (Fond)	-370			
		Netto	273			
	Pulje til Jordkøb	U	5.000	3.000	3.000	4.000
	Odder Station - remiseområdet (Rudehavvej) - Krydsningsspor: afventer svar på lånedispensationsansøgning - forventer svar i denne uge	U	1.000	10.000	10.000	9.000
		Lån	-1.000	-10.000	-10.000	-9.000
	Shared space - Rudehavvej	U	1.000		9.000	
	Ombygning af kryds v. Rude Havvej og Aarhusvej	U		1.100	3.153	
	Det gl. remiseområde (udvikling): Opgaven prioriteres i Teknik og Miljø - afventer letbanen	U		X	X	X
	Udvikling i Hou Havn: Etablering af Havnepromenade	U	3.650	3.000		
	Østlig omfartsvej, Etape 1	U	1.200	2.100		
	(Med)finansiering af diverse projekter i relation til strategisk-fysisk udviklingsplan for Tunø	U		2.650		
	Renovering af Alexandras Plads i Hou	U		2.850		
	Oplagring af jord/sundhedslandskab	U	735			

	Anlæg Alle beløb i 1.000 kr.		2026	2027	2028	2029
Trafik, parkering, infrastruktur, havneområder, erhvervsområder og strategisk byudvikling						
	Ballevej - i sammenhæng med Stamvej i Bendixminde	U			1.100	4.050
	Nyt toilet ved Rude Strand	U				1.200
	Vejanlæg ved Biogasanlæg - Krogstrupvej	U	500	500	500	5.000
Klima og miljø, Klimasikring, Energi og Naturbevarelse						
	Klargøring til ny færge - el-forsyning	U	6.000	4.200		
	Tilpasning af færgeleje - El-færge	U		2.660		
	Renovering af vejafvanding på Aarhusvej	U			580	4.865
	Diger ved Mejerivej/Østergade - SAMN medfinansierer	U	4.000	8.000	1.600	
		Lån	-3.000	-6.000	-1.200	
Natur og bevægelse, cykelstier, legepladser og faciliteter						
	Cykelsti Ballevej	U				
		I (Fond)	-2.010			
	Renovering af kunstgræsbane v. Spektrum	U		1.200	2.200	
	Udskiftning af lyskilder i kommunale lysanlæg ved fodboldbaner - Finansieres af midler til energibesparende foranstaltninger	U		X	X	
	Cykelsti og offentlig Parkeringsplads Chr. Petersensvej, Saksild	U	650	2.125		

	Anlæg Alle beløb i 1.000 kr.		2026	2027	2028	2029
Klimaskærm og vinduer, arbejdsmiljø, vedligehold og renovering						
	Energibesparende projekter	U	1.500	1.500	1.500	1.500
		I (Lån)	-1.500	-1.500	-1.500	-1.500
	Genopretning af diverse bygningsforhold - dækkende nedenstående formål: • Genopretning af tage på kommunale bygninger • Genopretning af indvendige overflader på kommunale bygninger • Genopretning af vinduer på kommunale bygninger • Genopretning af ventilationsanlæg • Genopretning af adgangssystemer	U	3.500	3.500	3.500	3.500
	VitaPark - Kloakseparering	U	3.562	3.562		
	VitaPark - ombygning af operationsgangen	U			3.500	6.400
	Etablering af solceller på kommunale bygninger	U		1.000		
	Udvidelse af omklædningsfaciliteter i Spektrum Odder Svømmehal	U	1.000	3.250		
Borgernær velfærd - Plejecentre og botilbud						
	Nye plejeboliger (udvidelse af Bronzealdervej), daghjem og fælleshus - ressourcer skal findes i uforbrugte anlægsmidler	U			X	X
	Udvidelse af daghjem - midlertidig placering	U	1.000			
	Nyt botilbud (erstatte bl.a. Hjørnet) - ressourcer skal findes i uforbrugte anlægsmidler	U			X	X

	Anlæg Alle beløb i 1.000 kr.		2026	2027	2028	2029
Borgernær velfærd - skoler og dagtilbud						
	Ny daginstitution - Økologiens kvarter	U				2.000
	Pulje til at styrke kapaciteten på skole og dagtilbudsområdet: Udvidelse af Saksild Skole og Dagtilbud	U	2.000	6.800	19.600	16.400
I alt skattefinansierede anlægsudgifter, Brutto			49.377	72.164	70.048	67.048
	Optagelse af lån		-9.371	-18.070	-12.700	-10.500
	Indtægter fra Puljer og Fonde		-9.580	-7.380	-7.900	-6.920
I alt skattefinansierede anlægsudgifter, Netto			30.426	46.714	49.448	49.628
Byudvikling - Byggemodning - Område skal budgetlægges udgiftsneutralt jf. Den økonomiske politik						
	Byggemodninger rammebeløb	U		910	11.200	10.000
	Færdiggørelsesarbejder på byggemodning	U	6.250	4.415	175	75
	Vej i boligområde Bendixminde forlænges til Ballevej	U			1.100	3.300
	Byggemodning og jordkøb i alt	U	6.250	5.325	12.475	13.375
	Indtægter fra salg af grunde (Økonomi- og Erhvervsudvalget)	I	-6.250	-5.325	-12.475	-13.375
Ændringer i afdrag på lån og renter						
	Afdrag på lån	U	410	961	1.380	1.728
	Renter på lån	U	215	659	871	1.099
Øvrige ændringer						
	Demografisk udvikling som forventet indtægt (baseret på befolkningsprognose)	I		-11.769	-27.848	-45.644
	Grundskyldsfrigtagelse i 2026	U	2.210			
	Grundskyldsfrigtagelse i 2026 - Finansiering via uforbrugte puljemidler	I	-2.210			

Aftale om budget 2026

Odder Kommune
September 2025

