

Et Odense med velfærd og fællesskab for alle

Aftale vedrørende Budget 2026

Indgået den 18. september 2025 mellem følgende partier i Odense Byråd:

Socialdemokratiet
Det Konservative Folkeparti
Venstre, Danmarks Liberale Parti
Socialistisk Folkeparti
Radikale Venstre
Enhedslisten – De Rød-Grønne
Moderaterne
Liberal Alliance

Aftale vedrørende Budget 2026

Ved Odense Byråds 2. behandling af budgettet for 2026 den 8. oktober 2025 er ovennævnte partier enige om at stemme for det af Økonomiudvalget fremlagte forslag til Budget 2026 og overslagsårene 2027-2029 med ændringer, der fremgår af denne aftale.

Forligspartierne er opmærksomme på, at der inden 2. behandlingen kan opstå behov for en fornyet drøftelse af budgetaftalens indhold i forhold til kommunernes samlede overholdelse af økonomiaftalen.

Med dette budgetforlig fastholdes skatteprocenten på 25,5 procent, og grundskyldspromillen fastholdes på 5,70 promille. Dækningsafgiften for erhvervsejendomme er fortsat afskaffet, og grundskylden på produktionsjord fastholdes på 6,91 promille.

Indhold

Et Odense med velfærd og fællesskab for alle	3
Velfærd med retning.....	4
Bedre overgang fra børnehave til folkeskole	4
Finanslov 2026: forventning om lavere takster og styrkede minimumsnormeringer	4
Flere børn skal komme bedre ud af folkeskolen.....	5
Analyse af skolekapaciteten	5
Forældreundersøgelse af skolevalg.....	6
Trivselsindsats på ungdomsuddannelser med Teater Momentum	6
Girl Talk i Odense	6
Videre understøttelse af gode digitale værktøjer på skolerne.....	7
Det gode børneliv i Odenses dagtilbud med innovativ tilgang til legepladser.....	7
Kvalitet i dagtilbud - etablering af Task Force	7
Faste teams på plejehjem styrker indsatsen for mennesker med demens	8
Kompetenceløft til nyansatte ufaglærte.....	8
Finanslov 2026: Billigere mad til ældre og mennesker med handicap	8
Fritidskørsel for mennesker med demens	8
Et bedre seniorliv i Odense.....	9
Forsøg med emeritus-stillinger på velfærdsområderne	9
Foreningspas for seniorer - alle pensionister fortjener adgang til fællesskaber	10
Vi styrker indsatsen for børn i sårbare livssituationer og mennesker med handicap	10
Investering i egne tilbud	11
Etablering af pladser til akut opståede behov på voksenområdet	11
Alle børn har brug for et hjem - Nyt børnehjem i Odense	12
Mænd i krise	12
Kontrol med private bosteder	12
Arbejds miljøforbedringer og håndtering af påbud.....	12
Pulje til styrket arbejdsmiljø og trivsel	13
Sundhed og forebyggelse og anbefalinger fra ekspertrådet	13
Center for lighed i sundhed	13
Styrket forskning på sundheds- og velfærdsområderne	13
Styrket indsats mod opioidmisbrug.....	13
Stofindtagelsesrum fortsætter med udvidede åbningstider	14
Fortsættelse af indsats mod partnervold	14
Styrket indsats mod kriminelle klaner.....	14
Fortsat indsats for at bekæmpe socialt bedrageri og udsatte boligområder	15
Forstærket kolonihaveindsats	15
Borgerrådgiverfunktion styrkes	16
Fortsatte velfærdsprioriteringer: Demografi	16
En by i bevægelse: Udvikling og vækst	17
Velstandsfond og erhvervsområde Øst	17
SDU Science & Innovation Park Odense	17
Investering i erhvervsjord skaber nye arbejdspladser og et rigere og stærkere Odense.....	17
Flere borgere i Odense	18
Danmarks bedste iværksætterhub	18
Fritidsfaciliteter til gavn for fællesskaber	18
Sundheds- og trivselpulje i samarbejde med SIKO.....	20
Byens arkiver	20
Albani Torv og sidste etape af TBT-projektet	20
Fremtidens bymidte i Kongensgade: Fra test til permanentgørelse	20
Det 21. århundredes Brandts	21
Torsdagskoncerter i Kongens Have	21
Vikingernes Odense: Fortiden ind i fremtiden	22
Udendørs legepark.....	22
Afdækning af potentialet i Europæisk kulturhovedstad	22
Handicaptoulet i centrum.....	22
H.C. Andersen Festivals.....	22
Kultur på Indre Havn.....	23
Digital suverænitet.....	23

Et grønnere Odense	24
Klimahandleplan.....	24
Mere skov og natur i Odense	24
Fortsat fokus på gartneriopgaven.....	24
Grøn mobilitet.....	25
Flere cykelstier – mod syd og mod nord.....	25
Sammenhængende transportsystem med fynsk S-tog	25
Finansiering af tiltag i forliget.....	27
Statsgaranti eller selvbudgettering i 2026.....	27
Oversigt over tiltag i forliget	28

Et Odense med velfærd og fællesskab for alle

Vores ambition er altid at gøre Odense i morgen bedre end Odense i dag. Det måler vi på mange måder: På lyden af børnenes leg på legepladserne. På de glade ansigter når vores folkeskoleelever dimitterer. På den rigtige, gode varme fornemmelse på vores plejehjem. På de tidssvarende rammer for mennesker med handicap. Men også ved at gøre Odense til en grøn, klimaneutral by og de mange andre ting, der gør Odense til en by, der er værd at leve i for alle. En by, hvor vi målrettet og vedholdende arbejder sammen om at skabe 30.000 nye private arbejdspladser – gennem bedre rammevilkår for nye og eksisterende virksomheder, og arbejder sammen om at øge indbyggertallet til 235.000. Fordi velstand og udvikling er en vigtig vej til stadigt stærkere og bedre velfærd for byens borgere.

Derfor handler budgetforliget 2026 om velfærd. Men det handler også om at skabe de meningsfulde fællesskaber, der åbner sig – og giver livet farve og puls. Hvor mennesker både tør, men også er i stand til, at række ud efter alle de fantastiske muligheder, som vores by har at byde på.

Det skal kunne mærkes for odenseanerne i alle livets faser.

Derfor investerer vi i, at vores børn får den bedst tænkelige start på livet. Så de får rammerne og værktøjerne til at vokse og til at udvikle sig. Til at blive hele mennesker, der ved, at livet handler om at være noget for andre.

Vi investerer i, at flere unge finder fodfæste i livet og mestrer tilværelsen. Og at flere unge, voksne, seniorer og ældre oplever sig selv som fuldgældige og værdsatte dele af byens fællesskaber.

Vi investerer i at skabe flere muligheder for at dyrke det stærke lokale fællesskab, der altid opstår og udspringer fra byens haller og fra det idræts- og foreningsliv, der giver bygningerne sjæl og liv.

Vi investerer i tryghed, værdighed og omsorg for byens mest udsatte borgere – uanset, hvor i livet de står.

Og så investerer vi i respekt for de skattekroner, som er frugten af, at odenseanerne står op dag for dag og passer deres arbejde.

Alt det står vi sammen om med dette budgetforlig. Fordi livet bliver større – og byen stærkere – når vi er noget for hinanden.

Velfærd med retning

Bedre overgang fra børnehave til folkeskole

I Odense skal alle børn have adgang til stærke og inkluderende børnefællesskaber. Det kræver pædagogiske miljøer af høj kvalitet – også i tiden op til skolestart. Forligspartierne har derfor en ambition om, at alle børn skal blive i børnehaven indtil skolestart. Dermed udfases den nuværende model for forårs-SFO. Normeringen i børnehaverne er dobbelt så stor som i forårs-SFO. Derfor kræver det et løft og ansættelse af mere pædagogisk personale.

Forligspartierne er enige om at prioritere 25,0 mio. kr. årligt fra 2026 under Børn- og Ungeudvalget. Dermed kommer alle børn til at opleve et pædagogisk løft allerede fra 2026. Nogle steder, hvor der er kapacitet, vil man kunne blive i børnehaven helt til skolestart. Mange steder skal der etableres mere kapacitet i børnehaverne, før forårs-SFO'en kan lukkes på den enkelte skole. Alle førskolebørn vil få den bedre normering fra foråret 2026.

Børn- og Ungeudvalget skal sikre en sammenhængende og tryk overgang, hvor børn er nysgerrige på læring og oplever skolestarten som spændende. Sammen med By- og Kulturudvalget skal der undersøges muligheder for at forlænge børnehavetiden med fokus på en god skolestart. Analysen skal munde ud i en faseopdelt implementering, så alle børn i 2028 går i børnehave til skolestart. Som første skridt afskaffes forårs-SFO på Korup og Ubberud skoler fra næste skoleår, da der her allerede er kapacitet.

Forligspartierne er derudover enige om at afsætte 70,0 mio. kr. i anlægsmidler i 2026-2028 under By- og Kulturudvalget til første fase af nye børnehuse og den indledende analyse. Der afsættes også afledt drift. Forligspartierne er enige om at finde den nødvendige anlægsfinansiering i kommende budgetforlig til den fulde udbygning af børnehavekapaciteten, som afskaffelse af forårs-SFO kræver. Med Velfærdens Fundament er der allerede gang i både vedligehold af børnehuse, udvidelser af børnehuse og nye børnehuse.

For at sikre, at udvidelse af børnehuskapacitet ikke kører i to separate spor, skal analysen og den videre udmøntning ske i regi af Velfærdens Fundament.

I den forbindelse ønsker forligspartierne, at der laves et samlet og forenklet sæt kvalitetsstyringsprincipper, der anvendes, når vi anlægger nye dagtilbud. Børn- og Ungeforvaltningen og By- og Kulturforvaltningen får til opgave i samarbejde at lave et oplæg, der kan præsenteres for udvalgene senest med frigivelsen af anlægsbevillingen.

Initiativet bygger videre på den Juni-Erklæring, som en samlet skoleverden i Odense står bag, med ambitionen om, at flere børn trives bedre og får styrket dannelse og uddannelse i byens folkeskoler. Med denne investering ønsker forligspartierne, at flere børn skal bedre i gang med folkeskolen.

Finanslov 2026: forventning om lavere takster og styrkede minimumsnormeringer

Regeringen har i sit finanslovsudspil annonceret, at den vil sænke taksterne til forældrebetalingen på dagtilbud og samtidig styrke minimumsnormeringerne. Forligspartierne vil med glæde være med til at styrke kvaliteten i dagtilbud. Forligspartierne er enige om, at såfremt der i Finansloven for 2026 kommer penge til nedsættelse af taksterne og styrkelse af minimumsnormeringer, skal de krone for krone gå til mere kvalitet og mindre forældrebetaling i Odense. Såfremt dette imod forventning ikke er med i Finansloven, mødes forligskredsen og drøfter situationen. Med det har vi samlet set en forventning om, både at dagtilbudstaksten bliver billigere end i 2025, samtidig med, at der kommer flere voksne og styrket kvalitet.

Flere børn skal komme bedre ud af folkeskolen

Odense skal være en by, hvor alle børn og unge har mulighed for at trives, lære og høre til. Et stigende skolefravær blandt børn og unge bringer alt for mange ind på en livsbane med fravær, og hvor uddannelse og tilknytning til arbejdsmarkedet har svære kår. Bag ufrivilligt fravær gemmer der sig ofte andre problematikker lige fra mistrivsel til ikke erkendte dybere liggende problemer. Derfor vil forligspartierne styrke det forebyggende og indgribende arbejde, så flere børn og deres forældre får den rette hjælp og sparring tidligt, så flere børn får en aktiv skolegang på egne ben.

Med indsatsen 'Alle unge skal med' fra Budget 2024 tog vi det første skridt på vejen mod, at flere unge finder solidt fodfæste i ungdoms- og voksenlivet. Med Juni-Erklæringen fra Budget 2025 byggede vi ovenpå med målsætninger om; 1) At flere unge forlader folkeskolen med forudsætning for videre uddannelse – med en karakter på mindst 2 i dansk og matematik samt 2) At antallet af elever med fravær over 10 procent mindskes.

Dét fundament bygger vi nu ovenpå, ved målrettet at styrke de indsatser og den hjælp vi tilbyder børn, forældre og medarbejdere - der alle på forskellig vis kæmper med konsekvenserne af stigende ufrivilligt fravær.

Når børn ikke kommer i skole, mister de ikke bare undervisning – de mister også fællesskab, udvikling og livsmuligheder. Fravær hos børn er et symptom på, at der er noget, skole og familie skal være opmærksomme på, både i forhold til fagligt at hjælpe barn og forældre tidligt og understøtte familien med de rette indsatser.

Vi ved, at fravær kan føre til lavere uddannelsesniveau, svagere tilknytning til arbejdsmarkedet og dårligere helbred senere i livet. Derfor handler denne investering også om mere end skole. Den handler om at understøtte attraktive livsmønstre, fællesskaber og fremtid. Samtidig er det også en forebyggende indsats imod at gøre flere unge kandidater til førtidspension. Og hvis vi lykkes med at nedbringe skolefraværet, betyder det også at udgifterne til tabt arbejdsfortjeneste vil falde.

Selvom målet er klart, er de konkrete løsninger ikke givet på forhånd. Børn- og Ungeudvalget får derfor til opgave at tilrettelægge en samlet indsats med fokus på at reducere ufrivilligt skolefravær, og sikre, at forældre, lærere og pædagogisk personale på tværs af byens skoler får styrket adgang til rådgivning, sparring og indgribende tiltag, så snart et barn udvikler bekymrende fravær.

Den samlede indsats skal samtidig kobles til det opfølgende arbejde med Juni-Erklæringen, således at forligskreds og Advisory board høres i såvel udvikling som opfølgning. Forligspartierne ønsker at sikre kvaliteten med løbende opfølgning på investeringen i budgetperioden, både i forhold til effekt og økonomi.

Der skal rettes en særlig opmærksomhed på skoler med mange udsatte børn.

Forligspartierne er derfor enige om at investere 9,5 mio. kr. årligt fra 2026 og frem under Børn- og Ungeudvalget til nedbringelse af ufrivilligt skolefravær.

Analyse af skolekapaciteten

Odense er en by i vækst, f.eks. med Havnen og gl. OUH, og det afspejler sig tydeligt i udviklingen på vores skoler nu og i de kommende år. Flere familier vælger at bosætte sig i byen, og det giver nye muligheder for at styrke fællesskaberne og skabe levende læringsmiljøer. Det giver et pres på nogle skoler og skoledistrikter.

Forligspartierne ønsker, at Børn- og Ungeforvaltningen og By- og Kulturforvaltningen udarbejder en skolekapacitetsanalyse, der kan pege på, hvilke skoler der bliver presset på kapaciteten i de kommende år, og hvordan dette kan løses. Herunder også hvordan der kan tænkes anderledes for at optimere eksisterende kvadratmeter klogere, minimere behovet for nye, indretning af skoledistrikter med videre.

Analysen skal forelægges relevante udvalg i forbindelse med budgetbidraget til Budget 2027, så det kan danne grundlag for et muligt anlægsforslag til Budget 2027.

Forældreundersøgelse af skolevalg

Folkeskolen er en central og demokratisk dannende institution i vores samfund. I mange lokalområder er den lokale folkeskole et vigtigt omdrejningspunkt, både for børn og voksne – og en solid og tryk base for dannelse og uddannelse af de næste generationer. I langt de fleste distrikter er folkeskolen det foretrukne valg. Nogle folkeskoler udfordres af, at en stigende del af lokalområdets børn vælger en fri- eller privatskole i stedet for den lokale folkeskole.

Forligspartierne har en ambition om, at folkeskolen både nu og i fremtiden skal være et relevant og attraktivt skoletilbud for flest mulige af byens børn og forældre. Derfor ønsker forligspartierne, at der bliver igangsat en undersøgelse blandt forældre - med henblik på at forstå bevæggrunde for både til- og fravalg af folkeskolen. Dette med det formål målrettet at kunne styrke folkeskolerne de steder, hvor forældrene oplever, at der er udfordringer.

Forligspartierne er enige om, at arbejdet med en forældreundersøgelse skal håndteres som en del af udrulningen af Juni-Erklæringen, hvor et af de næstkommende spor falder under overskriften: "Et styrket mix af folkeskoler og privatskoler, der tager ansvar".

Trivselsindsats på ungdomsuddannelser med Teater Momentum

Unge i dag oplever et massivt pres fra flere fronter: sociale medier, uddannelseskrav og forventninger om konstant præstation. Mange unge går alene med deres tanker og mangler et trygt fællesskab, hvor man kan tale om det. I et samarbejde mellem Teater Momentum, Headspace og ungdomsuddannelserne i Odense er det målet at løfte den generelle trivsel og mentale sundhed blandt unge.

Målet er at møde de unge dér, hvor de er i deres skoledag og skabe rum for refleksion, sårbarhed og fællesskab. Her kan kunsten og kulturen noget særligt i at berøre svære emner og følelser, bevæge os, sætte tanker i gang, give os et fælles sprog og bryde isen på emner, som man ellers ikke ville have talt med sine jævnaldrende om.

Forligspartierne er derfor enige om at afsætte 0,25 mio. kr. årligt i perioden 2026-2029 under By- og Kulturudvalget til Teater Momentum og en fireårig indsats på ungdomsuddannelser i Odense. Med kommunalt bidrag på 0,25 mio. kr. forventes det, at Teater Momentum søger staten med henblik på at opnå tilsvarende statsligt tilskud.

Girl Talk i Odense

Som en del af arbejdet med børn og unges trivsel har Odense Kommune siden 2023 samarbejdet med foreningen Girl Talk om indsatser for piger i Odenses folkeskoler. Der er tre elementer, herunder gruppeforløb med pigerne, forældreforedrag og ung til ung-oplæg. Aktiviteterne er velbesøgte og har bl.a. betydet større skoleglæde hos piger. Forligspartierne ønsker at forlænge indsatsen og afsætter derfor 0,3 mio. kr. årligt i 2026-2028 under Børn- og Ungeudvalget til Girl Talk.

Videre understøttelse af gode digitale værktøjer på skolerne

Med Odense som Verdens Bedste Robotby – også i børnehøjde – ønsker vi at være på forkant med den teknologiske udvikling. Derfor skal de digitale værktøjer prioriteres, så vi kan ruste vores børn til den digitale fremtid og sikre tidssvarende og sikkert, trådløst internet.

Ved Budgetforlig 2024 blev der afsat 7,5 mio. kr. til første halvdel af udskiftning af skolernes IT-infrastruktur. Forligspartierne er enige om at komme i mål med opgaven og afsætter derfor en ny anlægsbevilling på 8,5 mio. kr. i 2026-2027, 'Optimering af skolernes IT-infrastruktur fase 2' under Økonomiudvalget. Der afsættes desuden afledt drift.

Det gode børneliv i Odenses dagtilbud med innovativ tilgang til legepladser

Børn, der vokser op i Odense, skal have en hverdag med leg og bevægelse i det fri. Legepladsen skal være et sted, hvor fællesskaber vokser, og hvor alle børn – uanset forudsætninger – kan finde plads i legen. Det er en investering i børns trivsel og stærke fællesskaber.

Mange af skolernes legepladser og udeområder har fået et løft med Velfærdens Fundament. Men mange af børnehusenes nuværende legepladser er nedslidte og utilstrækkelige i forhold til at inspirere børn til et aktivt og sjovt udeliv.

Forligspartierne er derfor enige om at afsætte en samlet anlægsbevilling på i alt 40,0 mio. kr. i perioden 2026–2029 under By- og Kulturudvalget til modernisering af legepladser og udvikling af inkluderende og lærerige uderum. Der laves endvidere en permanent forøgelse af legepladspuljen på 5,6 mio. kr. årligt fra 2030, der både dækker dagtilbud og folkeskoler.

Med investeringen på 40,0 mio. kr. i perioden 2026–2029 vil Odense Kommune løfte legepladserne i dagtilbuddene og skabe inspirerende uderum, hvor børn kan mødes, lære og lege. Løftet skal ikke blot have fokus på de fysiske legeredskaber, det skal også være afsat for at gentænke, hvordan landskab, natur og leg kan aktiveres til nye typer af legepladser og uderum, der inviterer til leg. En ny vision, der blandt andet trækker på inspiration fra Børnehuset Tænkehatten, Solkernen Børnehus og Ørbækparken Børnehus.

Børn- og Ungeudvalget og By- og Kulturudvalget skal i fællesskab udarbejde en flerårig og sammenhængende plan for renovering og omlægning af legepladser ud fra den nye, innovative tilgang. Planen skal sikre, at midlerne udnyttes bedst muligt – f.eks. gennem kommunal egenproduktion af legeredskaber, ansættelse af egne tømrere og anlægsgartnere, genbrug af materialer, nyindkøb af legeredskaber og bedre udnyttelse af de lokale rammer. Der etableres et projektteam på tværs, som får ansvar for at realisere indsatsen og sikre koordinering, fremdrift og lokal inddragelse af relevante aktører – herunder børn, forældre og medarbejdere – og samtidig sikre, at legepladserne jævnfør den nye vision bliver skræddersyet til de lokale forhold og lever op til gældende standarder og pædagogik, samt at der i indretningen tages hensyn til børn med handicap og tilgængelighed generelt.

Kvalitet i dagtilbud - etablering af Task Force

I Odense skal alle børn møde dagtilbud af høj kvalitet uanset hvilken baggrund familien har. Børne- og Undervisningsministeriet har med udgangspunkt i aftalerne om kommunernes økonomi for 2022 og 2023 iværksat to nationale undersøgelser af kvaliteten i kommunale dagtilbud for hhv. 0-2-årige børn og 3-5-årige børn. Formålet med undersøgelserne er på nationalt niveau at opnå systematisk indsigt i kvaliteten af kommunale dagtilbud, herunder viden om dagtilbuddenes rammer og de pædagogiske læringsmiljøer. Resultaterne giver stof til eftertanke.

Med baggrund i de to nationale kvalitetsundersøgelser er forligspartierne enige om at etablere en Task Force på dagtilbuds-området, der skal give konkrete anbefalinger til at opnå en høj kvalitet i alle Odenses dagtilbud. Taskforcen skal interessere sig for baggrunden for forældres valg af dagtilbud bl.a. via et forældrepanel. Forvaltningen skal præsentere Børn- og Ungeudvalget for et kommissorium, en tidsplan og et forslag til medlemmer af en task force inden sommerferien 2026.

Faste teams på plejehjem styrker indsatsen for mennesker med demens

Alle Odense Kommunes plejehjem er en del af den ambitiøse og omfattende modernisering til 130 mio. kr. i regi af Velfærdens Fundament, der skal gøre plejehjemmene mere egnede til borgere med demens. Med udgangspunkt i faglige anbefalinger til, hvilke forbedringer, der kommer demente til gode, bliver der bl.a. installeret døgnrytmebelysning, der understøtter beboernes naturlige døgnrytme og mindsker uro. Derudover er der fokus på hjemlighed, at gøre det nemmere at orientere sig og skabe trygge udearealer mm. Alle plejehjemmenes fysiske rammer moderniseres over de kommende år.

Udover de fysiske rammer, kan vi også bruge de gode erfaringer, Odense Kommune har med faste teams i de udkørende grupper, på plejehjemmene. Faste teams skaber større tryghed for borgerne og deres pårørende, og samtidig styrker det medarbejdernes tværfaglige samarbejde og trivsel.

De gode erfaringer med Odense-modellen skal overføres til plejehjemmene. Her skal være fokus på at skabe en mere sammenhængende og veltilrettelagt pleje for beboerne – særligt for dem, der lever med demens, og som har behov for genkendelighed og stabilitet i hverdagen.

Forligspartierne er derfor enige om at igangsætte et pilotprojekt med faste teams på tre plejehjem. Der afsættes derfor 3,9 mio. kr. årligt fra 2026 og frem under Sundheds-, Omsorgs- og Forebyggelsesudvalget, som dækker et pilotprojekt på tre plejehjem af forskellig størrelse. Ordningen evalueres i Sundheds-, Omsorgs- og Forebyggelsesudvalget senest i 1. halvår af 2028. Det relevante udvalg drøfter evalueringskoncept inden indsatsen udmøntes.

Kompetenceløft til nyansatte ufaglærte

For at styrke nyansatte og ufaglærtes muligheder for at løse en stadig stigende kompleks opgave på ældre- og handicapområdet, vil der blive iværksat et obligatorisk forløb enten som et en eller to dages kompetencegivende introduktionskursus. Kurset kan både styrke ønsket om at bevare tilknytningen til arbejdspladsen, samt give anledning til at så frø ift. en fremtid som velfærdsmedarbejder og uddannelse indenfor velfærdsområdet. Der afsættes 1,0 mio. kr. årligt i 2026-2027 under Ældre- og Handicapudvalget.

Finanslov 2026: Billigere mad til ældre og mennesker med handicap

Regeringen har i sit finanslovsudspil annonceret, at den vil sænke taksterne, så det bliver billigere at være dansker. Det gælder konkret for egenbetalingen for madservice for ældre og personer med handicap. Forligspartierne hilser tiltag, der gør det billigere for vores ældre og personer med handicap, velkommen. Forligspartierne er enige om, at såfremt der i Finansloven for 2026 kommer penge til nedsættelse af taksterne, skal de krone for krone gå til nedsættelse af taksterne i Odense.

Fritidskørsel for mennesker med demens

Ældre- og Handicapforvaltningen har fået puljemidler til at tilbyde fritidskørsel til mennesker med demens. Puljens formål er at give mennesker med en demensdiagnose, som bor i eget hjem, mulighed for at få befordring til fritidsformål, herunder besøg hos venner og familie, indkøb, kulturelle tilbud mv. Målgruppen er den gruppe af hjemmeboende mennesker med en demensdiagnose, som har mistet evnen til at køre bil eller benytte offentlig transport, og som ikke har pårørende, der har mulighed for at transportere borgeren.

Forsøgsordningen løber i perioden 1. januar til 2024 til 30. juni 2026. Der vil være mulighed for at videreføre ordningen hele 2026, hvorefter ordningen evalueres med henblik på, om ordningen skal gøres permanent.

Et bedre seniorliv i Odense

For mange rummer overgangen fra arbejdslivet til pensionisttilværelsen et væld af muligheder og nyvunden frihed. Men for en stor del af vores seniorer opleves skiftet også som en hård opbremsning – hvor al den erfaring og faglige autoritet, man har brugt et helt voksenliv på at opbygge, opleves at være mindre værd. Samtidig oplever mange seniorer, at tabet af faste og veletablerede fællesskaber rammer hårdt, og således karakteriserer flere end 3.000 seniorer i Odense sig i dag som værende ensomme. Det er forligspartierne optagede af at gøre noget ved. I Odense skal seniorlivet nemlig være værdigt og retfærdigt – med livsglæde, anerkendelse og fællesskab – både i den sidste del af arbejdslivet og i overgangen til pensionisttilværelsen. Derfor er forligspartierne enige om at iværksætte følgende indsatser i Budget 2026:

Forsøg med emeritus-stillinger på velfærdsområderne - mere fleksibilitet, anerkendelse og arbejdsglæde

Odense Kommune ønsker at gå forrest i udviklingen af et mere fleksibelt og anerkendende arbejdsliv for seniorer indenfor velfærdsområderne. Som en stor offentlig arbejdsgiver med over 1.200 ansatte over 60 år og mere end 10 års anciennitet, har vi et særligt ansvar for at skabe rammer, der understøtter seniorernes ønsker og behov. Deres erfaring og faglige viden er uvurderlig – både for kollegaerne og for de borgere, der nyder godt af deres indsats.

I lyset af den stigende mangel på arbejdskraft til vigtige velfærdsopgaver er det afgørende, at vi tænker nyt. Undersøgelser viser, at op mod 20 procent af seniorerne vil udskyde pensionen, hvis de rette vilkår er til stede. Derfor etablerer Odense Kommune en forsøgsordning med emeritus-stillinger, som skal give seniorer mulighed for at fortsætte i arbejdslivet på nedsat tid og med opgaver, som meningsfuldt tager afsæt i seniorernes lange erfaring og viden.

En emeritus-ordning skal ikke kun være forbeholdt professorer, forskere og lignende. De borgernære opgaver og ansatte på velfærdsområderne fortjener lige så stor anerkendelse. Initiativet skal bidrage til at flere seniorer bevarer tilknytningen til arbejdspladsen, tiltrække flere seniorer, styrke arbejdsglæden og skabe en kulturforandring, hvor alder og erfaring ses som en ressource. Det handler om at skabe et inkluderende arbejdsmiljø, hvor seniorer mødes med respekt og anerkendelse, og hvor fleksibilitet og individuelle løsninger er en naturlig del af arbejdspladsens tilgang.

Ordningen er centralt finansieret og påvirker således ikke de enkelte arbejdspladsers budgetter. Og kommer derfor ikke til at ske på bekostning af andre medarbejdergruppers behov for fleksibilitet – f.eks. børnefamiliers. Emeritus-stillingerne kan eksempelvis indebære mentorroller, deltagelse i kompetenceudvikling af yngre medarbejdere eller løsning af opgaver i spidsbelastningsperioder. Det kunne også være seniorer, som bindeled mellem ældre i eget hjem, plejehjem, lokale fællesskaber, frivillige organisationer og civilsamfund, så vi styrket kan gøre noget ved ensomhed blandt mange ældre.

Forligspartierne er enige om at afsætte 3,6 mio. kr. årligt i perioden 2026-2028 til forsøgsordningen under Økonomiudvalget. Forsøgsordningen er primært målrettet faggrupperne på de store velfærdsområder og områder med særlige seniorproblematikker. Ordningen evalueres senest i foråret 2028.

Foreningspas for seniorer - alle pensionister fortjener adgang til fællesskaber

I Odense lever 10.000 seniorer alene af deres folkepension. Demokratiske samtaler med byens seniorer har vist, at foreningsaktiviteter for mange af dem er en luksus, de ikke har råd til, særligt i en tid med høje priser på f.eks. fødevarer. Det gør det svært for mange at få hverdagen til at hænge sammen økonomisk. Og som med alt andet har det en klar og tydelig social slagside. En slagside vi skal tage ansvar for at gøre noget ved. Samtidig lever omkring 3.000 seniorer i Odense i ensomhed, og længerevarende ensomhed kan have enorme sundhedsskadelige konsekvenser – både fysisk og mentalt – og kraftigt reducere livskvaliteten.

Foreningsaktiviteter og stærke forpligtende fællesskaber er et af de mest effektive værn mod ensomhed og mistrivsel og styrker samtidig den enkeltes fysiske sundhed. Det har Trivselskommissionen senest slået fast. Det er ambitionen, at flest mulige seniorer i Odense bliver en del af sunde og meningsgivende fællesskaber i regi af byens folkeoplysende foreninger.

Forligspartierne vil derfor bidrage yderligere til det gode seniorliv i Odense ved at etablere en forsøgsordning, hvor seniorer med en lille indkomst kan få et foreningspas, og afsætter 3,0 mio. kr. årligt i 2026-2027 under Økonomiudvalget til en pulje til foreningspas til seniorer. Med direktørgruppen som omdrejningspunkt skal Ældre- og Handicapforvaltningen, By- og Kulturforvaltningen og Beskæftigelses- og Socialforvaltningen forberede en model inden årsskiftet, der betyder, at foreningspasset til seniorer kan implementeres fra 2026. Modellen skal pege på, a) hvordan udsatte og ensomme seniorer ved hjælp af indsigter om nudging i størst muligt omfang kan få værdi af foreningspasset, herunder udfordringer med transport mellem bopæl og foreninger b) Forligspartierne er samtidig optaget af skyggetallet for ensomhed og det forhold, at særligt mænd kan være tilbageholdende med at gøre opmærksom på ensomhed. Derfor skal modellen have en særlig fokus på aktivering af ensomme mænd gennem anvendelse af forskningsbaserede teknikker til afklaring af ensomhed. Derudover overvejes betydningen af differentierede forebyggende hjemmebesøg c) hvordan foreningslivet i Odense bedst muligt tager imod seniorer uden erfaringer med foreningsliv og d) under hvilket politisk udvalg indsatsen kan placeres for mest effektivt at understøtte foreningspassets intentioner. Modellens punkter a og c udformes i tæt dialog med foreninger og organisationer som Seniorhus Odense, Ældreidrættens Hus, SIKO, Ældre Sagen, Social Sundhed, Faglige Seniorer, Røde Kors Odense med flere. Idet der er tale om en indsats på tværs af kommunens forvaltninger, præsenteres modellen til godkendelse i Økonomiudvalget.

Vi styrker indsatsen for børn i sårbare livssituationer og mennesker med handicap

I Odense Kommune yder vi en målrettet og specialiseret indsats til mennesker, der lever med komplekse og ofte livslange udfordringer. Det handler om mennesker med betydelige psykiske lidelser, udviklingshæmning, svære sociale problemer eller handicap, som har brug for omfattende støtte for at kunne leve et værdigt liv. Det kan være den unge med autisme, der har brug for struktur og støtte i hverdagen, den unge med svær angst og depression, som har brug for et trygt botilbud og tæt kontakt til fagpersoner for at kunne tage små skridt mod selvstændighed, den voksne med skizofreni, der har behov for bostøtte, eller den voksne med udviklingshæmning, som også lever med demens.

Antallet af borgere med behov for denne type hjælp stiger markant både i Odense og i resten af landet. Det afspejler sig i stigende udgifter til den specialiserede velfærd, og det lægger et betydeligt pres på hele kommunens økonomi.

Med sidste års budget blev der afsat 127 mio. kr. i engangsmidler til området, og samtidig blev der igangsat en række analyser og tiltag for at styrke indsatsen og skabe bedre sammenhæng i hjælpen.

Vi kan se, at der allerede i år er behov for flere penge. Vi sætter derfor yderligere penge af til området, både varigt og ekstraordinært i 2025 og 2026, så der kommer ro på området her i Odense.

Forligspartierne er derfor enige om at afsætte 46,0 mio. kr. i 2025 og yderligere 55,8 mio. kr. i 2026 til det specialiserede socialområde, samtidig med at der afsættes 48,2 mio. kr. årligt fra 2026 og frem til disse vigtige velfærdsopgaver. Fordelingen på udvalg fremgår af økonomitabellen.

Trods den væsentlige prioritering, er udfordringen ikke løst med det. Derfor vil en del af provenuet fra de årlige effektiviseringer og omprioriteringer i de næste fire år bidrage til at skabe balance eller til at mindske udfordringerne på det specialiserede socialområde. Dette ud fra en anerkendelse af, at området er udfordret, og at det er nødvendigt med en prioritering af området, da det i modsat fald vil have implikationer for de øvrige velfærdsområder.

Derudover skal vi arbejde vedholdende med styringen af området og forfølge de mange initiativer, som vi har iværksat. Derudover er det afgørende, at anbefalingerne fra Tranæs-udvalget omsættes til lovgivning.

Forligskredsen bemærker de gode erfaringer fra lavere sagsstamme og beder Børn- og Ungeudvalget om at inddrage de gode erfaringer i det fremtidige arbejde og hvordan resultaterne kan udbredes til hele forvaltningen.

Investering i egne tilbud

Odense Kommune udvider kapaciteten af egne tilbud for at styrke kvaliteten og sikre nærhed. Det nye autismetilbud i Fangel er åbnet, og flere initiativer er på vej i regi af Velfærdens Fundament med udvidelser på Grevenlunden og Tornbjerggård og et helt nyt bo- og dagtilbud. Forligspartierne ønsker at hæve ambitionerne og sikre, at mange flere borgere fremover kan få et tilbud i Odense, i tråd med byrådets leverandørstrategi.

Metoden og tankegangen bag Velfærdens Fundament har vist sig at være velfungerende som motor for at få løst store investeringsbehov, som ville have været svære at løfte fra år til år i de enkelte budgetter. Derfor ønsker forligspartierne, at der med Budget 2026 igangsættes et arbejde med at udvikle næste fase, som bl.a. kan handle om at etablere flere egne kommunale tilbud på både det specialiserede børne- og voksenområde.

Direktørgruppen får til opgave at udarbejde en langsigtet plan og analyse af tilbudsviften med henblik på at sikre, at flere borgere i Odense fremadrettet kan få et tilbud i Odense Kommune. Analysen skal samtidig forholde sig til, hvordan vi i højere grad kan arbejde med pejlemærkerne i byrådets leverandørstrategi således at effekt, faglighed, økonomi og nærhed indtænkes. Analysen skal således indeholde anbefalinger til initiativer samt bud på langsigtede behov, en mulig investeringsplan og herunder økonomiske perspektiver, som kan drøftes i Økonomiudvalget i foråret 2026. Forligspartierne er enige om at starte dér, hvor behovet for bedre og billigere pladser er størst.

Som kickstart af den langsigtede plan sætter vi allerede med dette budgetforlig gang i to konkrete tiltag, som kan etableres relativt hurtigt og som hver især vil bidrage til at sikre en højere selvforsyningsgrad af egne pladser, en højere faglighed og kvalitet samt bedre styringsmuligheder.

Etablering af pladser til akut opståede behov på voksenområdet

Når borgere har akut behov for en specialiseret plads, som kommunen ikke kan tilbyde, må der ofte købes dyre eksterne løsninger. Forligspartierne er derfor enige om at oprette 6-8 midlertidige pladser, som kan anvendes ved akut opståede behov. Det vil styrke muligheden for hurtig indsats, sikre nødvendig støtte og reducere behovet for eksterne pladser.

Forligspartierne er derfor enige om at afsætte en anlægsbevilling på i alt 21,8 mio. kr. i perioden 2026–2027 under By- og Kulturudvalget til etablering af pladser til akut opståede behov på voksenområdet. Der afsættes desuden afledt drift.

Alle børn har brug for et hjem - Nyt børnehjem i Odense

Ved sidste års budgetforlig blev der besluttet at oprette et nyt børnehjem i Odense SV. Nu er der opstået mulighed for at købe det tidligere børnehjem Birkelund, som giver bedre rammer og mulighed for at udvide kapaciteten til 30 pladser i stedet for de ti pladser, der skulle oprettes i Odense SV.

Forligspartierne er derfor enige om at afsætte yderligere 5,0 mio. kr. i 2025-2026 til den nuværende anlægsbevilling under By- og Kulturudvalget. Beløbet lægges ind, så en andel af den nuværende bevilling fremrykkes, så der kan ageres hurtigt på tiltaget. Der afsættes desuden afledt drift.

Mænd i krise

I følge Ligestillingsministeriet oplever mange mænd livskrises som følge af fx skilsmisser, tab af kontakt med børn, arbejdsløshed, psykiske udfordringer eller sorg.

Forligspartierne er enige om at der er brug for at få afdækket i hvilket omfang, der er behov for et krisecenter målrettet mænd. Beskæftigelses- og Socialforvaltningen forelægger en vurdering overfor Beskæftigelses- og Socialudvalget i 1. halvår 2026.

Kontrol med private bosteder

Forligspartierne er enige om, at det er stærkt bekymrende, at der bliver ved med at komme sager op, hvor private botilbud anvender metoder og ansætter personer, der i bedste fald er på kant med loven. Forligspartierne vil derfor igangsætte et arbejde med at afsøge mulighederne for at øge tilsynet og kontrollen med de private bosteder, således at borgerne og kommunen kan være helt trygge ved de tilbud, der anvendes. Hvis det kræver lovændringer, vil forligspartierne arbejde for, at det sker.

Borgmesterforvaltningen får til opgave at lave et oplæg til Økonomiudvalget i samarbejde med relevante forvaltninger, der skitserer mulighederne og trækker bredt på kommunens erfaringer med kontrol, arbejdsklausuler, kontraktstyring, økonomistyring og revision med videre.

Arbejdsmiljøforbedringer og håndtering af påbud

De lovmæssige krav til arbejdsmiljø stiger, og derfor er der en række af kommunens arbejdspladser, der over de senere år har fået påtaler eller påbud fra Arbejdstilsynet. Således har der i de seneste års budgetforlig været afsat betydelige beløb til forbedring af arbejdsmiljøet særligt blandt de udkørende grupper i hjemmeplejen. Herudover udestår en varig løsning på Tarup Børnehus, hvor påbud om brandsikkerhed har ført til, at børnehuset pt. er i midlertidige pavilloner.

Behovet er stadig til stede, og i lighed med sidste år er der derfor behov for en pulje, så der er mulighed for at handle, når disse situationer opstår. Direktørgruppen får i lighed med indeværende år til opgave at lave et oplæg til puljens udmøntning, som herefter kan udmøntes af byrådet.

Forligspartierne er enige om at afsætte en anlægspulje til håndtering af arbejdsmiljøforbedringer, brandsikkerhed og håndtering af lovkrav på i alt 35,0 mio. kr. i 2026-2028 under Økonomiudvalget. Der afsættes desuden afledt drift.

Pulje til styrket arbejdsmiljø og trivsel

Forligspartierne har læst høringssvarene fra medarbejderne og anerkender behovet for ekstra indsats for at imødekomme arbejdsmiljøproblematikker. En attraktiv arbejdsplads er et sted, hvor medarbejderne trives, og hvor der er mulighed for at udvikle sig. Det er både afgørende for fortsat at

kunne tiltrække faglige og kompetente medarbejdere og for at kunne levere velfærdsindsatser til vores børn, voksne og ældre. Forligspartierne er derfor enige om at investere i trivselsindsatser på de arbejdspladser, som har behov for ekstra understøttelse i forhold til arbejdsmiljøet med 2,6 mio. kr. i 2026-2027, som afsættes under Økonomiudvalget.

Sundhed og forebyggelse og anbefalinger fra ekspertrådet

Forebyggelse er en investering i borgernes sundhed. Målet er at skabe større lighed i sundhed og flere sunde leveår for Odenses borgere. Med byrådets 'Flere sunde leveår – Politik for forebyggelse og sundhedsfremme' er der sat en strategisk ramme for området i Odense. Og nu skal vi i gang med at tage de næste skridt i arbejdet med sundhed og forebyggelse i Odense.

Forligspartierne er derfor enige om at afsætte 3,0 mio. kr. årligt i perioden 2026-2028 under Sundheds-, Omsorgs- og Forebyggelsesudvalget til at styrke forebyggelsesindsatsen og konkrete indsatser i forlængelse af forebyggelsespolitikken. I tillæg skal det kommende Sundheds-, Omsorgs- og Forebyggelsesudvalg arbejde videre med at afdække modeller for en eventuel fremtidig sundheds- og forebyggelsesfond.

Center for lighed i sundhed

Derudover ligger øget lighed i sundhed forligspartierne meget på sinde. Det skal undersøges, om der i Odense kan etableres et "Center for lighed i sundhed" i samarbejde med andre relevante aktører. Dette er i god forlængelse af prioriteringen af psykiatриhandleplanen i de to foregående budgetforlig.

Forligspartierne er derfor enige om at afsætte i alt 2,0 mio. kr. i perioden 2026-2027 under Sundheds-, Omsorgs- og Forebyggelsesudvalget til afdækning af mulighederne for at oprette et "Center for lighed i sundhed" i Odense.

Styrket forskning på sundheds- og velfærdsområderne

Forligspartierne er opmærksomme på, at vi hele tiden skal være på tæerne i forhold til at kvalificere og nytænke de kommunale velfærdsopgaver til gavn for borgere og samfund. Forligspartierne er derfor enige om, at den kommende Sundheds-, Omsorgs- og Forebyggelsesforvaltning, Børn- og Ungeforvaltningen samt Beskæftigelses- og Socialforvaltningen med udgangspunkt i bl.a. nuværende forskningsrelaterede aktiviteter skal afdække og forberede en drøftelse i udvalgene af, hvorvidt kommunen kan arbejde mere forskningsbaseret i forhold til sundheds- og velfærdsområderne, herunder behovet for en forskningsstrategi til gavn for borgerne.

Styrket indsats mod opioidmisbrug

Både nationalt og i Odense ser man en stigning i særligt unges brug af opioider. Beskæftigelses- og Socialudvalget, Børn- og Ungeudvalget og Sundhedsudvalget har derfor i august godkendt en handleplan mod unges opioidmisbrug. Men udover handleplanens fire indsatser, ønsker forligspartierne at supplere handleplanen med to yderligere indsatser for at forebygge, at unge udvikler et problematisk forbrug af rusmidler, og samtidig styrke en tidlig opsporing af unge med eksperimenterende eller problematisk brug af rusmidler. Indsatsen skal bl.a. tilbyde fleksibel og anonym rådgivning om behandling, og der skal etableres en fremskudt og opsøgende indsats på uddannelsesinstitutioner og ungdomscentre mm.

Forligspartierne er derfor enige om at afsætte 1,3 mio. kr. årligt i perioden 2026-2028 under Beskæftigelses- og Socialudvalget til udvidelse af handleplanen mod opioidmisbrug. Den supplerende indsats evalueres af Beskæftigelses- og Socialudvalget senest i 1. halvår 2028.

Stofindtagelsesrum fortsætter med udvidede åbningstider

I en inkluderende by arbejder vi også med borgernes sundhed ved at stille et stofindtagelsesrum til rådighed for de borgere, der måtte have behov for dette – og for at skærme byen fra, at indtagelsen sker i byens offentlige rum. Med udvidede åbningstider i stofindtagelsesrummet kan flere udsatte borgere hjælpes i værdige og trygge rammer.

Forligspartierne er derfor enige om at afsætte 0,7 mio. kr. årligt fra 2026 og frem under Beskæftigelses- og Socialudvalget til at fastholde de udvidede åbningstider i stofindtagelsesrummet i samarbejde med Kirkens Korshær.

Forligspartierne er endvidere opmærksomme på, at regeringen i sit udspil til værdighedsreform har nævnt stofindtagelsesrum som et indsatsområde. Såfremt der med reformen kommer statslige midler, der modsvarer kommunens egen prioritering, er forligspartierne enige om at mødes og drøfte, hvordan kommunens egne midler kan prioriteres.

Fortsættelse af indsats mod partnervold

I Odense har vi arbejdet med at opspore og forebygge partnervold mod både kvinder og mænd. Mennesker, der er udsat for partnervold, står i en skrøbelig og udsat position, og derfor er det essentielt, at der er et sikkerhedsnet, der hjælper og griber én. Forligspartierne er derfor enige om at afsætte 1,0 mio. kr. i 2026 under Beskæftigelses- og Socialudvalget til at fortsætte indsatsen omkring ambulant rådgivning til voldsudsatte.

Styrket indsats mod kriminelle klaner

Med vedholdende pres har vi skabt et tryk på banderne og den organiserede kriminalitet, der har bragt os langt. Hvor de for år tilbage var synlige og dominerende i gadebilledet, er de i dag blevet tvunget tilbage i skyggerne. Det er et godt og vigtigt skridt på vejen mod en tryggere by – og det understreger, at det stærke og gode arbejde, som Fyns Politi driver i tæt samarbejde med alle de fynske kommuner, virker.

Nye analyser peger på, at den organiserede kriminalitet i dag i højere grad er indlejret i klanbårne strukturer fremfor traditionelle bandeorganisationer. Men kriminaliteten, voldsparatheden og den utryghed de skaber – er den samme. Derfor er forligskredsen enige om at styrke og skærpe den lokale indsats for at ramme de multikriminelle klaner hårdt og effektivt.

Center for Familier og Unge (CFU) beskæftiger sig primært med personer fra de 10 mest kriminelle familier i Odense. Samlet set estimeres de 10 familier at udgøre ca. 750 personer, og af de relevante familiemedlemmer vurderes det, at 2/3 af borgerne i dag er omfattet af CFU's indsatser. Den resterende del af gruppen har hverken en aktiv beskæftigelsessag eller børne-sag, og de falder derfor udenfor CFU's nuværende sigte. Det betyder, at medlemmer af de mest kriminelle familier – der som minimum er i risiko for at udvikle en kriminel løbebane – ikke modtager den intensive og målrettede indsats, som vi ved virker bedst.

Forligskredsen er derfor enige om at styrke CFU, så der kan aktiveres forebyggende indsatser mod yderligere 100 medlemmer af de kriminelle klaner. I forlængelse af CFU's eksisterende gode erfaringer med involvering af civilsamfundet, skal de nye forebyggende indsatser også designes i tæt dialog med relevante aktører i civilsamfundet.

Kombinationen af en vedholdende og intensiv indsats fra CFU og Fyns Politis hårde tryk med fængsling af den hårde kerne skaber tilsammen forudsætningerne for reel og effektiv forebyggelse. Med styrkelse af CFU's indsats er målsætningen frem mod 2030:

- Antallet af registrerede medlemmer i de kriminelle klaner reduceres med 30 procent
- Ingen nye kriminelle klaner registreres

- Andelen af sigtede 15-24-årige fra kriminelle klaner er på niveau med det tilsvarende niveau for unge i Odense, udenfor klanerne.

Forligskredsen er derfor enige om at afsætte 3,0 mio. kr. årligt i 2026-2028 til en forstærket indsats mod kriminelle klaner under Beskæftigelses- og Socialudvalget. Derudover anvendes 14,0 mio. kr., som Beskæftigelses- og Socialudvalget har opsparet i mindreforbrug i 2025 som følge af god økonomistyring og rettidig omhu, periodiseret med 4,7 mio. kr. i hvert af årene 2026-2028. Således investeres der samlet 23,0 mio. kr. i den 3-årige projektperiode til at styrke indsatsen mod kriminelle klaner.

Fortsat indsats for at bekæmpe socialt bedrageri og udsatte boligområder

Siden 2022 har Odense Kommune haft et projekt med øget kontrol og sagsbehandling af indflytning i en række almene boligområder for at sikre en blandet beboersammensætning og undgå nye udsatte områder.

Kontrollen har vist gode resultater i forhold til at regulere, hvem der flytter til de særlige adresser. Det giver en mere ressourcestærk tilflytning til områderne end tidligere, og sikrer, at Odense har færre udsatte almene boligområder end før. Kontrollen har derudover opfanget en række sager med mistanke om svindel, som er oversendt til kommunens Kontrolgruppe.

Indsatsen har hidtil været midlertidigt finansieret og udløber medio 2026. Forligspartierne ønsker at gøre indsatsen permanent og afsætter derfor 0,4 mio. kr. i 2026 og 1,1 mio. kr. årligt fra 2027 og frem under By- og Kulturudvalget til opgaven.

Forstærket kolonihaveindsats

I Odense har vi mange kolonihaveforeninger, der fungerer som grønne åndehuller og giver mulighed for, at man kan have en kolonihave, selvom man f.eks. bor i en lejlighed i byen. Desværre kan det konstateres, at visse kolonihaver fungerer som skjule- og mødested for såvel organiseret kriminalitet som småkriminalitet og misbrug af forskellig karakter. Dertil kommer stigende problemer med ulovlige bebyggelser og helårsbeboelse mv.

Odense Kommune ønsker at bevare kolonihaverne som grønne områder og til ophold i fritiden, og dermed sikre, at det oprindelige og lovlige formål med kolonihaverne opretholdes. Derfor er der behov for at styrke kolonihaveindsatsen. Dels for at imødegå ulovlig bebyggelse, dels for at imødegå ulovlig beboelse og endelig for at imødegå andre forhold vedr. snyd og skatteunddragelse.

Forligspartierne er derfor enige om at afsætte 3,0 mio. kr. årligt i 2026-2028 under By- og Kulturudvalget til indsatsen. Indsatsen skal tage udgangspunkt i det konstruktive samarbejde med Odense Havelodselskab. Indsatsen skal koordineres med og arbejde tæt sammen med kontrolenheden under Beskæftigelses- og Socialudvalget i forhold til økonomisk kontrol.

Indsatsens foreløbige resultater evalueres og afrapporteres til Økonomiudvalget i starten af 2028 med henblik på, at der politisk tages stilling til en eventuel forlængelse af indsatsen. Udover Odense Kommunes egen indsats på området, er der også behov for at række ud til regeringen og Folketinget i forhold til at hjælpe med bedre værktøjer og lovgivning.

Kolonihaveloven skal moderniseres og opdateres således, at der kommer styr på uklare opholdsregler, manglende undersøgelses- og håndhævelsesredskaber, uklar ansvarsfordeling mellem kolonister, foreninger, grundejere og tilsynsmyndigheder. BBR-registreringer, ejerfortegnelsen, Tinglysningsloven mv. skal moderniseres, da der mangler krav om og mulighed for sanktioner vedr. registrering af kolonihaveejere og -bygninger. Skattelovgivningen skal opdateres, da kolonihaver er undtaget ejendomsværdiskat og vurdering, ligesom fortjenesten ved salg af

kolonihaver er undtaget. Hertil kommer, at der skal være bedre lovgivningsmæssige rammer for at forhindre hvidvask gennem handel med kolonihaver. Med den forstærkede kolonihaveindsats bør Odense Kommune koordinere indsatsen ift. ovenstående områder med andre kommuner, der arbejder på at få ændret lovgivningen, herunder bl.a. Vejle og Ballerup.

Borgerrådgiverfunktion styrkes

Siden 2021 har Odense Kommune haft en borgerrådgiver, der arbejder for at styrke dialogen mellem borgerne og Odense Kommune og bidrager til sikring af borgernes retssikkerhed. Borgerrådgiveren er ansat direkte af byrådet og sidder i dag alene med opgaven. Forligspartierne ønsker yderligere at styrke dialogen mellem borgerne og Odense Kommune og er derfor enige om at styrke borgerrådgiveren med et understøttende årsværk.

Forligspartierne er enige om at afsætte 0,6 mio. kr. årligt i 2026-2028 under Økonomiudvalget til styrkelse af borgerrådgiverfunktionen. Det mere præcise indhold af den understøttende stilling afklares i dialog mellem stadsdirektøren og borgerrådgiveren. Økonomiudvalget udarbejder i 1. halvår af 2028 en evaluering af effekt og behov for fortsat understøttelse af borgerrådgiveren.

Fortsatte velfærdsprioriteringer: Demografi

Dette budgetforlig bygger videre på et særdeles solidt grundlag for velfærden i Odense skabt gennem de seneste års velfærdsprioriteringer gennem Velfærdsplan 2030, Velfærdsprocenten og Velfærdens Fundament.

Demografi: Økonomien følger med befolkningsudviklingen

Dette budgetforlig bygger ovenpå tidligere års prioriteringer af den nære velfærd i Odense. Odenses demografimodel sikrer, at udvalgenes budgetter øges i takt med, at der kommer flere odenseanere. I årets opdatering er der flere borgere end i sidste års prognose som et synligt bevis på, at byen vokser. Det betyder, at udvalgenes budgetter øges med samlet set 318,5 mio. kr. i budgetperioden, som finansieres med den afsatte pulje under Økonomiudvalget. Som følge af demografimodellen reguleres budgetterne til den nyeste prognose, som er uddybet i budgetforslaget. Reguleringen fremgår også af tabellen. Demografireguleringen indgår i budgetforliget for at sikre politisk opmærksomhed på den demografiske udvikling og den tilknyttede økonomi.

En by i bevægelse: Udvikling og vækst

Velstandsfond og erhvervsområde Øst

I 2024 etablerede forligspartierne bag Budget 2025 Velstandsfonden med 50 mio. kr. – en investering i fremtidens velfærd. Velstandsfonden er rettet mod de strukturelle erhvervsvilkår, herunder nye erhvervsarealer. Fonden udgør sammen med den nye erhvervs- og vækstpølitik fundamentet for, at vi i Odense kan holde et højt ambitionsniveau, når det kommer til at tiltrække og fastholde nye virksomheder og iværksættere og skabe flere attraktive arbejdspladser. Partierne bag Velstandsfonden var samtidig enige om løbende at drøfte fondens økonomi. Med Budget 2026 lægges der ikke nye penge i fonden. Til gengæld investeres der 100 mio. kr. direkte i jordopkøb til erhvervsjord.

SDU Science & Innovation Park Odense

Med Erhvervs- og Vækstpolitikken 2025 - 2028 intensiverer byrådet ambitionerne om at skabe job og velstand i Odense. Målet er 30.000 nye private arbejdspladser i de kommende år og som en del af det også at skabe de bedste forudsætninger for at *life science*-branchen vokser sig endnu stærkere de kommende år. Her er målet, at der skal være minimum 70 *life science*-virksomheder i 2029 – mod omkring 40 virksomheder i dag.

Med mandat fra Økonomiudvalget er der i sensommeren 2025 indgået et indledende samarbejde med Syddansk Universitet (SDU) med henblik på at udvikle en model for en 'SDU Science & Innovation Park Odense' på arealet mellem universitetet og forskerparken. Arealet er på 46 ha., og er i dag ejet af staten. Det er ambitionen med projektet at skabe unikke rammevilkår for iværksætteri, startups og virksomheder på arealet med afsæt i erhvervs- og vækstpølitikkens strategisk udpegede brancher (blandt andet *life science*- og robotvirksomheder). Området vil også være for andre typer af virksomheder. Som en del af projektudviklingen skal det også afklares, om der i området kan etableres en *life science* start up hub med adgang til laboratorie-faciliteter.

Forligspartierne er derfor enige om at målrette 7,0 mio. kr. af Velstandsfondens eksisterende midler samt at forpligtige sig til i forbindelse med Budget 2027 at prioritere midler til realiseringen af SDU Science & Innovation Park Odense efter færdiggørelsen af projektudviklingen.

Investering i erhvervsjord skaber nye arbejdspladser og et rigere og stærkere Odense

En afgørende forudsætning for at indfri Erhvervs- og vækstpølitikkens mål er intensiveret udvikling af erhvervsarealer, der er attraktive for såvel erhvervsliv fra andre steder i Danmark og udlandet som for lokale virksomheder i vækst. By- og Kulturforvaltningen er i gang med den indledende planlægning for ca. 400 ha. erhvervsarealer i Odense Øst i tilknytning til Tietgenbyen med henblik på at kunne imødekomme den Økonomiske Strategi og efterspørgslen på erhvervsjord. Der er i produktionsplanen i budgetforslaget allerede afsat betydelige budgetter svarende til 258 mio. kr. til arealerhvervelse i budgetperioden. Ved endnu større ambitioner kan finansieringen af areal- og bygningserhvervelsen ikke fuldt ud rummes inden for den almindelige produktionsplan, hvor forudsætningen er, at økonomien er i balance på tværs af budgetperioden. Det kræver således en investering i arealerhvervelse og infrastruktur, som på lang sigt vil give en samfundsøkonomisk gevinst for Odense.

Forligspartierne er derfor enige om at investere yderligere 100,0 mio. kr. i ny erhvervsjord i 2028-2029 på det konjunkturfølsomme anlægsområde under Økonomiudvalget. Beløbet finansieres via særlig låneadgang, som kun gælder for jordkøb mhp. videre salg. Lånet vil medføre udgifter til renter og afdrag, som forventes at blive indeholdt i jordprisen, når arealerne udbydes til salg. Dertil forventes salget også i en vis grad at kunne medfinansiere infrastruktur og grønne tiltag i relation til erhvervsområdet.

Flere borgere i Odense

Med Bosætningsstrategi 2025 har byrådet sat et ambitiøst mål for, at der i 2035 bor 235.000 mennesker i Odense. Odense er en helt særlig storby, hvor nære fællesskaber, et levende byliv og naturen går hånd i hånd med et stærkt erhvervsliv og tårnhøje ambitioner for fremtiden. Flere og flere ser Odense som deres by – og vi vil gerne dele den med endnu flere.

Vi er godt i gang. Løftet til folkeskolen og Velstandsfonden rettet mod erhvervslivet er vigtige forudsætninger for, at Odense er et attraktivt sted at bo og drive virksomhed. International House er blevet en realitet, og der har været afholdt det første topmøde for byens unge, så deres stemme bliver hørt. Men vi skal i højere grad styrke tilknytningen til Odense for de unge både i opstart og afslutning af studier, og for unge børnefamilier, der er ved at etablere sig inden skolestart.

Forligspartierne vil med dette års budget sætte et særligt fokus på tiltrækningen og tilknytningen til Odense for de unge og for familierne.

Forligspartierne er derfor enige om at afsætte 2,0 mio. kr. årligt i 2026-2028 under Økonomiudvalget til handleplanen for bosætningsstrategien under overskriften 'Flere borgere i Odense'.

Danmarks bedste iværksætterhub

Odense skal være en by, hvor iværksætterdrømme bliver til virkelighed – uanset om du er i opstartsfasen eller klar til vækst. Iværksætteri skal fortsat bidrage til at styrke Odenses strategiske indsatsområder, såsom robotteknologi, droner, *life science* og nye erhvervspotentialer. Kommunens indsatser samles under én fælles strategisk retning og et samlet budget, som skal sikre, at både førstestartere, hverdagsiværksættere og vækstiværksættere får adgang til hjælp, vejledning, inspiration og udviklingsmuligheder i Odense.

Iværksætteri er afgørende for vækst og jobskabelse i Odense. Forligspartierne ønsker derfor at fortsætte ambitionen om at gøre Odense til Danmarks bedste iværksætterhub gennem en revitalisering og styrket iværksætterindsats der i endnu højere grad understøtter Erhvervs- og vækstpolitikens mål om at skabe 30.000 arbejdspladser i 2035. Det skal ske med et udogmatisk kritisk blik på eksisterende indsatser og åbenhed for anderledes tænkning med henblik på at styrke rammerne for vækstiværksættere.

Der afsættes 3,0 mio. kr. årligt fra 2026 og frem til drift og videreudvikling af Odenses iværksætterindsatser, fordelt med 1,0 mio. kr. under Økonomiudvalget og 2,0 mio. kr. under By- og Kulturudvalget.

Fritidsfaciliteter til gavn for fællesskaber

Odense vokser som by, og vi skal være 235.000 indbyggere i 2035. Det skaber også et pres på vores fritidsfaciliteter. De faciliteter, der er for odenseanere i alle aldre på tværs af lokalområder, er adgangen til foreningsliv, uforglemmelige fællesskaber og en sund hverdag. Med Aktivt Fritidsliv under Velfærdens Fundament ligger en plan for modernisering af tre kunstgræsbaner og opførelse af fem nye, mens kapaciteten af idrætshaller endnu ikke er fulgt med befolkningsfremgangen. Derfor skal vi bygge blandt andet flere haller og skabe rammerne for et bedre fritidsliv i det fremtidige Odense.

Investeringer i nye haller supplerer de senere års omfattende løft af alle lokalområders fritidsfaciliteter via Velfærdens Fundament og en ny Skt. Jørgens Hal. Tilsammen er der tale om en målrettet prioritering af mere livskvalitet for flere mennesker.

Derfor er forligspartierne enige om at afsætte i alt 100,0 mio. kr. i 2026-2029 under By- og Kulturudvalget til at udvide halkapaciteten i Odense. Der afsættes desuden afledt drift. Ambitionen er at opføre tre til fire nye haller i Odense. De to første haller opføres i Højby og i Tarup-Paarup. Det er områder, hvor presset på haltiderne er størst, og hvor engagerede klubber og foreninger i flere år har forberedt udvidelser af halkapaciteten. Målsætningen er, at de to haller står færdige senest i 2029.

Forligspartierne er enige om, at faciliteter i Tarup-Paarup etableres af Den Selvejende Institution Paarup Annekshal, mens faciliteterne i Højby og også de efterfølgende etableres som kommunale haller med mulighed for at indgå selvstyreaftaler på drift af faciliteterne med de foreninger, der er primære brugere de enkelte steder.

Dertil er forligspartierne enige om, at der i budgetperioden skal findes finansiering til en ny hal i Bellinge, der skal etableres i tæt sammenhæng til det lokale projekt Fællesværket. Forligspartierne ønsker derfor også, at Odense Kommune i første omgang inden for budgetforligets afsatte ramme går i dialog med Fællesværket – med henblik på aktivt at bidrage til projektmodning, herunder forprojektering, der skaber de bedste betingelser for fremtidig fondsfinansiering af projektet. I forlængelse heraf ønsker forligspartierne også, at der optages konkret dialog med aktørerne i Fjordagerhallen for at afsøge, hvordan Odense Kommune kan bidrage aktivt til de lokale ambitioner om at skabe et Idræts- og Kulturcenter med udgangspunkt i hallen.

Med afsæt i By- og Kulturudvalgets vedtagne strategi for fritidsfaciliteter og fællesskaber, skal der udarbejdes en analyse af behov for yderligere udvidelse af idrætsfaciliteter f.eks. i Dalum / Sanderum. Analysen skal aktivt inddrage lokale aktører – herunder foreninger, borgere og relevante institutioner.

Forligspartierne ønsker et målrettet fokus på, at kommende udvidelser af fritidsfaciliteter kan finansieres i offentligt-privat samarbejde (OPP) såvel som med fondsfinansiering. Analysen af behov for yderligere af idrætsfaciliteter skal derfor komme med særskilt anbefaling til, hvordan Odense Kommune indgår med mest værdi med private aktører, herunder overvejelser om opbygning af en OPP-fond til fritidsfaciliteter eller pulje i forbindelse med eventuelt behov for yderligere økonomi til fritidsfaciliteter i perioden. Denne tilgang har potentialet til at skabe mere optimale løsninger, men også styrke den lokale forankring og sikre, at investeringerne bidrager til en helhedsorienteret og bæredygtig udvikling af fritidsområdet.

Anlægsbevillingen og målsætningen om hurtig udførelse er betinget af, at de involverede parter går konstruktivt og ansvarligt ind i arbejdet. By- og Kulturforvaltningen skal i tæt samarbejde med disse parter sikre en god proces og finde hensigtsmæssige løsninger på placeringer, driftsforhold, tilslutninger, aftaler og omkringliggende arealer mv.

I forlængelse af halkapacitetsanalysen ønsker forligspartierne, at der samtidig udarbejdes en analyse af svømmehalskapaciteten i Odense, som skal præsenteres for By- og Kulturudvalget senest i tredje kvartal 2026.

Endelig ønsker forligspartierne at afsætte 2,1 mio. kr. under By- og Kulturudvalget i 2026 til udskiftning af kunstgræsbanen ved Tarup-Paarup Idrætsforening.

Sundheds- og trivselspulje i samarbejde med SIKO

Siden Budget 2022 har der været afsat en pulje til kompetenceudvikling af ledere og frivillige, som hver dag yder en stor indsats i vores klubber og foreninger. Puljen bliver hvert år udmøntet i samarbejde med SIKO. Sidste år blev puljen suppleret med yderligere 0,5 mio. kr. målrettet

foreninger, der ikke er idrætsforeninger. Forligspartierne ønsker at fortsætte samarbejdet med foreningerne om kompetenceudviklingen, der er til gavn for borgernes sundhed og trivsel.

Forligspartierne er derfor enige om at afsætte 1,5 mio. kr. i 2026 under By- og Kulturudvalget til de to sundheds- og trivselspuljer. Puljen udmøntes i lighed med tidligere år i dialog med SIKO.

Byens arkiver

Stadsarkivets omfattende materialesamling har i flere år været opbevaret under utilfredsstillende forhold, og med årene er forholdene blevet forværret. Stadsarkivet har derfor været tvunget til at flytte materialet til en lagerhal med den rette temperatur og luftfugtighed, så dokumenterne ikke tager yderlige skade. Hallen mangler dog arkivreoler og kølerum, og derfor kan der ikke ekspederes i materialet. Det betyder både at afgørende odenseansk historie, dokumenter og billeder, er truet samt, at Odense Kommune ikke vil kunne leve op til lovgivningen i forbindelse med børn- og ungesager, byggesager, ansøgning om Arne-Pension, overgang til nye uddannelser mm.

Forligspartierne er derfor enige om at afsætte en anlægsbevilling på 7,8 mio. kr. i 2026-2027 under By- og Kulturudvalget til at sikre byens arkiver. Der afsættes desuden afledt drift.

Albani Torv og sidste etape af TBT-projektet

Odense har gennemgået en markant forandring igennem det seneste årti. Derfor er byens centrum i dag mere åben, sammenhængende og levende, end den har været i mange år. Fra Gade til By-projektet har på mange måder lagt fundamentet for den udvikling og spillet en hel central rolle i at skabe en mere tilgængelig og samlet midtby. Nu nærmer projektet sig sin endelige afslutning.

Den sidste del af projektet omfatter bl.a. forbedringer på Albani Torv, fredeliggørelse af Skt. Knuds Plads, bearbejdning af området omkring ruinen og etablering af Den Historiske Trappe. Samtidig skal Odense Kommune stå for den afsluttende fredeliggørelse af Flakhaven og Klingenberg frem til Albani Torv, hvor området omdannes til gågade og byrum.

Projektet skal være med til at binde byen bedre sammen. Det skal styrke forbindelserne mellem domkirken, rådhuset, åen og Nonnebakken og samtidig løfte de kvaliteter, der gør Odense til noget særligt. Det er en investering i både byens udtryk og borgernes hverdag.

Forligspartierne er derfor enige om at afsætte en anlægsbevilling på 8,7 mio. kr. i 2026-2028 under By- og Kulturudvalget til realisering af sidste etape af TBT-projektet. Resten af det samlede projekt finansieres i samarbejde med Realdania. Der afsættes desuden afledt drift.

Fremtidens bymidte i Kongensgade: Fra test til permanentgørelse

Odense skal være en grøn, sund og levedygtig storby bygget med kvalitet. Samtidig skal der bringes 25 pct. flere mennesker ind i byens midte sammenlignet med 2023. Ikke mindst til gavn for bymidtens forretningsliv. Kongensgade udgør i den forbindelse et væsentligt potentiale og kan med en omdannelse medvirke til at sikre en mere attraktiv bymidte med et stærkt handels- og byliv.

Der her over en periode været arbejdet med succesfulde test af tiltag, der forskønner og løfter Kongensgade som en grøn og kommerciel attraktiv gade. Forligspartierne ønsker en permanentgørelse af tiltag, der sikrer, at Kongensgade bidrager til ambitionen om en stadig mere levende bymidte.

Forligspartierne ønsker, at det gode samarbejde med de mange engagerede aktører omkring Kongensgade fortsætter i forbindelse med valget af de konkrete løsninger.

Forligspartierne er samtidigt enige om, at ambitionsniveauet for det permanente løft af Kongensgadeområdet skal være højt, og afsætter derfor en samlet anlægsbevilling på 15,0 mio. kr. i 2026-2028 under By- og Kulturudvalget til Fremtidens Bymidte i Kongensgade. Der afsættes desuden afledt drift.

Forligspartierne er endvidere enige om, at et permanent løft af Kongensgadeområdet så vidt muligt skal inkludere klimatilpassede løsninger ved at integrere lokal afledning af regnvand (LAR). Det kan eksempelvis ske gennem etablering af lommeparker, regnbede eller andre naturbaserede løsninger. Afdækning af disse muligheder skal ske i samarbejde med Vandcenter Syd og samtidigt med udarbejdelse af en plan for ændring i belægningen i Kongensgade. Afdækningen foretages af By- og Kulturudvalget i 1. halvår af 2026. Når denne afdækning foreligger, er forligspartierne indstillede på at finde den nødvendige finansiering til den sidste del af projektet.

Det 21. århundredes Brandts

Odense skal være en attraktiv og tiltrækkende by at bo, arbejde, studere og være turist i, så byen bliver stærkere og rigere. Som led i det skal Brandts som oplevelsesområde forstærkes og fornys, så områdets tiltrækningskraft udvikles og matcher byens høje ambitioner for byudvikling og vækst i byen. Det 21. århundredes Brandts skal skabe et større flow gennem bymidten ved sammen med det nye Kongensgade at skabe et oplevelsesstærkt rum i den vestlige del af centrum. Der foreligger et skitseprojekt for udviklingen, som skal danne grundlag for næste skridt. Der forventes en væsentlig samlet økonomi til forløsning af projektet.

Forligspartierne er enige om at tage næste skridt i arbejdet og gå i dialog med relevante fonde for endelig afdækning af fondsinteressen. Det 21. århundredes Brandts kan være med til at forløse Odenses bystrategiske ambitioner. Forligspartierne vil gerne bakke op om initiativet med et godt grundlag at påbegynde dialogen med de fonde, der kan tænkes at være de centrale bidragsydere. Derfor vil forligspartierne indgå i en afklaring af den samlede finansiering sammen med øvrige bidragsydere.

Torsdagskoncerter i Kongens Have

I over 30 år har der været afholdt torsdagskoncerter i forskellige udgaver i Odense. Med stigende leveomkostninger er et gratis kultur- og musiktilbud i byen en sikring af, at alle odenseanere har mulighed for gode oplevelser i byen – eller i de grønne rammer under trækroneerne i Kongens Have. De seneste år har torsdagskoncerterne været afviklet på Amfiscenen. Forligspartierne ønsker at flytte torsdagskoncerterne tilbage til Kongens Have og afsætter derfor 0,8 mio. kr. årligt fra 2026 og frem under By- og Kulturudvalget til at afholde tre årlige torsdagskoncerter, så der i alt er et samlet budget på 1,0 mio. kr.

Som en del af det skal By- og Kulturforvaltningen undersøge, om der er en god business case i, at kommunen indkøber en egen mobil scene til torsdagskoncerter og andre events.

Vikingerne Odense: Fortiden ind i fremtiden

Som del af Erhvervs- og vækstpolitikken skal Odense frem mod 2029 øge antallet af turismeovernatninger i byen med 30 procent. I arbejdet med at styrke Odense som turistby spiller vores unikke fortid som en af de vigtigste vikingebyer en betydelig rolle.

Forligspartierne ser derfor arbejdet med et turismefokus under arbejdstitlen 'Vikingerne Odense' som udslagsgivende for at forløse det turismeøkonomiske potentiale, som følger med vores fortid og senest udnævnelsen af Nonnebakken som UNESCO verdensarv. Forligspartierne er derfor enige om at afsætte en anlægspulje på 10,0 mio. kr. i 2026-2028 under Økonomiudvalget til projekter, der skal udvikle Vikingerne Odense. Beløbet skal suppleres yderligere af ekstern finansiering. Budgettet placeres under Økonomiudvalget, og projektet løftes i tæt samarbejde mellem

Borgmesterforvaltningen, By- og Kulturforvaltningen og eksterne nøglepartnere. Der afsættes desuden afledt drift.

Udendørs legepark

Odense skal være en attraktiv by for børnefamilier. Forligspartierne bakker derfor op om, at By- og Kulturudvalget afsøger muligheden for at skabe en inspirerende oase med aktiviteter og legemuligheder for børn ved den nye endestation for letbanens etape 2 i Seden.

Afdækning af potentialet i Europæisk kulturhovedstad

Forligspartierne er nysgerrige på, hvad det vil kræve af byen, hvis Odense kunne være interesseret i at blive europæisk kulturhovedstad. Titlen tildeles byer med stærk kulturarv og et mangfoldigt kulturliv. København og Aarhus har tidligere været europæiske kulturhovedstæder. Odense har allerede mange historiske og kulturelle ting at byde på, og undersøgelsen skal derfor afsøge, hvad et eventuelt kandidatur vil kunne bidrage med til byens internationale profil og stærke lokale fællesskaber, der udspringer af byens kulturinstitutioner. Økonomiudvalget skal i løbet af første kvartal 2026 have forelagt en afdækning af muligheder, perspektiver og økonomiske forpligtelser ved en eventuel ansøgning. Heri skal indgå erfaringer fra København og Aarhus og viden fra andre europæiske byer.

Handicapoilet i centrum

En inkluderende og levevenlig by indebærer også, at Odense skal være et sted, hvor man har adgang til toiletfaciliteter, hvis man har et fysisk handicap. Derfor ønsker forligspartierne, at der skal etableres et offentligt handicapoilet i centrum. Toilettet skal være døgnåbent og have lift og liggeleje, så borgerne sikres trygge og værdige forhold. Adgangen skal være med Europånøgle, som er handicapforbundenenes fælles adgang. Placeringen af det nye handicapoilet drøftes med Handicaprådet.

Forligspartierne er derfor enige om at afsætte en anlægsbevilling på 1,7 mio. kr. i 2026-2027 under By- og Kulturudvalget til handicapoilet i centrum. Der afsættes desuden afledt drift.

H.C. Andersen Festivals

H.C. Andersen Festivals har afholdt sin 12. festival og er solidt etableret i Odense som en årligt tilbagevendende, stor event, der samler odenseanerne og gæster i byen omkring det bedste byen har at byde på, krydret med kulturelle arrangementer udefra. H.C. Andersen Festivals har vist sit værd og er nærmest en kulturinstitution i Odense. Den nuværende kommunale finansiering via vækstmidlerne udløber ultimo 2025.

Forligspartierne er derfor enige om, at der prioriteres 6,5 mio. kr. i 2026 fra vækstmidlerne til H.C. Andersen Festivals, som frigives til udbetaling med budgetvedtagelsen. Forligspartierne er endvidere enige om, at der med budget 2027 indgås en 4-årig aftale med HCA Festivals for at give festivalen sikker grund til at planlægge mere langsigtet.

Kultur på Indre Havn

Forligspartierne er enige om at afsætte en pulje på 1,0 mio. kr. i 2026 under By- og Kulturudvalget til at understøtte mere kultur på Indre Havn. Midlerne kan bruges til kultur, events og lignende på havnen for at skabe øget interesse for at besøge havnen. Midlerne kan bringes i spil i samarbejde med fx Nordatlantisk Hus i forbindelse med deres projekt om klimacenter/arkitektur.

Digital suverænitet

Forligspartierne er enige om at Odense Kommune, som en af landets fire store kommuner, skal bidrage til at øge både Odenses og Danmarks muligheder for at opnå øget digital suverænitet. Det er sikkerhedsmæssigt uhensigtsmæssigt at vi er så afhængige af de såkaldte Big Techs løsninger, som vi er blevet.

Forvaltningen fremlægger for Økonomiudvalget en vurdering af, hvilke initiativer og handlinger Odense Kommune kan og bør tage indenfor rammerne af en opdatering af Odenses Digitale Fremtid.

Et grønnere Odense

Klimahandleplan

Klimahandleplanen er Odense Kommunes overordnede strategi for at nå klimaneutralitet i 2030. De seneste opgørelser viser, at CO₂-udledningen falder – endda lidt hurtigere end forventet. Det giver et solidt grundlag for at videreføre og udbygge arbejdet. Vi følger udviklingen tæt og bygger ovenpå år for år med det klare formål: at Odense skal være en grønnere, sundere og mere levevenlig by.

Planen rummer mere end 30 forskellige indsatser. De spænder fra CO₂-fangst og mere vedvarende energi i Odense til grønnere mobilitet og øget fokus på den forbrugsbaserede udledning. Derudover styrker planen det odenseanske erhvervslivs engagement i den grønne omstilling gennem partnerskaber, rådgivning og fælles udviklingsprojekter.

Forligspartierne er enige om at afsætte en anlægsbevilling på 15,0 mio. kr. i 2026-2027 under Klima- og Miljøudvalget til det samlede arbejde med Klimahandleplanen. Der afsættes desuden afledt drift. Klima- og Miljøudvalget udarbejder på den baggrund Klimahandleplan 2026 til endelig godkendelse i byrådet, hvor anlægsbevillingen også frigives.

Mere skov og natur i Odense

Forligspartierne ønsker at etablere en model for mere natur og skov i Odense. Modellen skal både understøtte Bystrategiens vision om en grøn ring omkring Odense og Klimahandleplanens mål om at øge CO₂-optaget i naturen.

Modellen indebærer, at landbrugsjord omlægges til natur. En del af jorden kan efter omlægning videresælges, så andre aktører kan videreføre den grønne drift. Ved salg føres provenuet tilbage til modellen, så det kan bruges til nye opkøb og omlægninger.

Forligspartierne er enige om at afsætte i alt 10,0 mio. kr. i 2026-2027 til Model for mere skov og natur i Odense. Heraf placeres 5,0 mio. kr. i en anlægsbevilling under By- og Kulturudvalget, og der tilstræbes en høj grad af medfinansiering fra samarbejdspartnere.

De øvrige 5,0 mio. kr. placeres i en anlægsbevilling under Klima- og Miljøudvalget til de naturindsatser, der ikke vedrører køb af jord. Der afsættes desuden afledt drift.

For at kunne handle hurtigt, når de rette arealer kommer til salg, er det forligspartiernes ambition, at By- og Kulturforvaltningen bemyndiges til at købe jord til naturgenopretning og grundvandsbeskyttelse baseret på faglig anbefaling fra Klima- og Miljøforvaltningen – uden yderligere politisk behandling.

Endelig er forligspartierne enige om, at hvis der skulle opstå en mulighed for et større opkøb af jord og ambitionerne om mere natur i stor skala kan realiseres, så er forligspartierne indstillede på at mødes med henblik på at drøfte muligheden og fremskaffe den fornødne finansiering.

Fortsat fokus på gartneriopgaven

Gartneriindsatsen i Odense bidrager som en vigtig del i arbejdet med at sikre et sundt vandmiljø. Indsatsen er konkret med til at nedbringe udledninger af pesticider og næringsstoffer til grundvand og vandløb herunder til Odense Fjord.

Gartneriindsatsen har siden 2021 været et prioriteret fokusområde i Odense Kommune. Indsatsen har sat fokus på gartnerierhvervets bidrag til forurening af vandløb, fjord og grundvand med pesticider og næringsstoffer. Fokus på pesticidbelastninger er en særlig vigtig indsats, der bidrager til, at vi kan overholde statens miljømål. Det er altså en af de indsatser i Handleplan for Vandets

Kredsløb, der har stor indflydelse på både vandløb, fjord og grundvand. Indsatsen bidrager også til, at gartnerne får større bevidsthed om overholdelse af love og om at værne om miljøet.

Forligspartierne er derfor enige om at afsætte 1,0 mio. kr. i 2026 og 2,4 mio. kr. i 2027 til opretholdelse af gartneriindsatsen under Klima- og Miljøudvalget. Indsatsen evalueres primo 2027.

Grøn mobilitet

Transporten er et af de største indsatsområder i den grønne omstilling. Der kommer årligt mere end 2.000 biler ind i den odenseanske bilpark. Uden en plan vil det skabe trængsel og dårlig fremkommelighed flere steder i byen. Dertil viser prognoser, at transportområdet i 2030 kan udgøre op mod halvdelen af CO₂-udledningen i Odense. Derfor er det afgørende, at vi finder løsninger, som både reducerer udledningen og giver odenseanerne en mobilitet, der fungerer i hverdagen.

Grøn Mobilitetsplan handler om at skabe en sammenhængende og levende by, hvor det er nemt at cykle, gå eller tage den kollektive trafik – og hvor flere vælger de klimavenlige alternativer. Odenseanerne skal se, mærke og opleve en smukkere, grønnere og renere by. Og hvor der også er plads til biler og mindre trængsel.

Klima- og Miljøudvalget skal arbejde målrettet med at realisere ambitionerne i Grøn Mobilitetsplan. Det betyder blandt andet udvikling af klimavenlige byområder, trykke skoleveje og kollektiv trafik som et reelt alternativ til bilen.

I 2026 udarbejder Klima- og Miljøudvalget en implementeringsplan for grøn mobilitet. Planen skal:

- Samle de strategiske greb i en masterplan for trafik og mobilitet.
- Indeholde en rækkefølgeplan for prioritering af cykelstier, sikre skoleveje mv.
- understøtte en effektiv og målrettet realisering af de politiske målsætninger.

Forligspartierne er enige om at afsætte en anlægsbevilling på i alt 40,0 mio. kr. i 2026-2027 under Klima- og Miljøudvalget til den videre udvikling og implementering af grøn mobilitet. Der afsættes desuden afledt drift.

Flere cykelstier – mod syd og mod nord

Odense har fået tilsagn om 26,0 mio. kr. i støtte fra Vejdirektoratets cykelpulje til to projekter:

- En supercykelsti mellem centrum og Bellinge.
- En cykelsti mellem Næsbyhoved-Broby og Søndersø.

Projektet i Bellinge opgraderer den eksisterende cykelsti til en supercykelsti med forbedringer i tre kryds og på strækningen ind mod centrum. Projektet mellem Næsbyhoved-Broby og Søndersø skaber sammenhængende cykelinfrastruktur hele vejen fra Odense C til Søndersø og øger trafiksikkerheden, særligt for børn og unge. Cykelstien krydser kommunegrænsen, og Odense og Nordfyn samarbejder tæt om etableringen.

Forligspartierne er enige om at afsætte en anlægsbevilling på i alt 19,8 mio. kr. i 2026-2028 under Klima- og Miljøudvalget til Odense Kommunes egenfinansiering. Der afsættes desuden afledt drift.

Sammenhængende transportsystem med fynsk S-tog

Med budgetforliget 2025 blev det aftalt at udvikle en model for kollektiv trafik, der skal bidrage til at skabe større sammenhæng i Odense og på Fyn, og integrere Svendborgbanen i et sammenhængende kollektivt transportsystem, hvor der udvikles et egentligt fynsk S-tog, og hvori Svendborgbanen indgår som en egentlig bybane med flere stop og højere frekvens. Det vil betyde, at den sydlige del af Odense bindes tættere sammen med resten af byen.

Det blev derudover besluttet med budgetforliget at sigte mod en afklaring af, hvordan driften af Svendborgbanen efter 2028 kan understøtte et sammenhængende kollektivt trafiksystem.

I forlængelse af budgetforliget er der igangsat analysearbejde samt interessevaretagelse for etablering af et samlet fynsk S-tog. Heri udgør Svendborgbanen den syd-nordlige akse, mens blandt andet det nye spor på Vestfyn og målet om en ny station ved Tietgenbyen åbner nye muligheder for etablering af en fynsk S-togsdrift på den øst-vestlige del af Fyn. Som del af interessevaretagelsen er der skabt opbakning til den samlede fynske S-togsmodel blandt alle fynske kommuner. Med det udgangspunkt føres politisk dialog med fynske MF'ere, transportordførere og transportministeren om etablering af det fynske S-tog. Derudover pågår dialog med Transportministeriet på embedsmandsniveau.

Forligspartierne iagttager den nuværende udvikling, hvor partierne på Christiansborg bag det eksisterende nationale infrastrukturforlig ønsker at afbryde samarbejdet med driftsleverandøren på Svendborgbanen. Forligspartierne ønsker med det udgangspunkt, i det stærke samarbejde i Borgmesterforum Fyn, afklaring af eventuelle nye muligheder for togdriften på Svendborgbanen samt åbninger for at fremrykke statslige investeringer i det samlede fynske S-tog, enten i regi af det eksisterende infrastrukturforlig, et kommende forlig eller alternativt som en prioritering i finansloven.

Finansiering af tiltag i forliget

		1.000 kr.	2025	2026	2027	2028	2029	I alt
ØKU	D	Driftspulje B2026	0	25.000	25.000	25.000	25.000	100.000
ØKU	A	Pulje til anlægsmuligheder B2026	0	210.000	210.000	210.000	210.000	840.000
ØKU	D	Pulje til afledt drift af anlægsmuligheder B2026	0	0	5.000	7.500	10.000	22.500
ØKU	D	Justering af ny budgetmodel på beskæftigelsesområdet	0	37.488	0	0	0	37.488
BSU	D	Justering af ny budgetmodel på beskæftigelsesområdet	0	0	37.488	37.488	37.488	112.464
ØKU	F	Ekstraordinær indfrielse af langfristet gæld	-342.538	0	0	0	0	-342.538
Intet	B	Ekstraordinær indfrielse af langfristet gæld, deponeringsforpligtelse	0	-82.400	0	0	0	-82.400
ØKU	F	Ekstraordinær indfrielse, ændret rente- og afdragsprofil mv.	10.260	84.136	67.564	67.198	66.833	295.991
		Finansiering i alt	-332.278	274.224	345.052	347.186	349.321	983.505

Puljer fra budgetforslaget

Der er i Økonomiudvalgets Budgetforslag 2026 indlagt puljer til henholdsvis drift, anlæg og afledt drift af anlæg, som anvendes som finansiering i forliget.

Justering af ny budgetmodel på beskæftigelsesområdet

Son del af budgetforslaget er der udarbejdet en ny budgetmodel på beskæftigelsesområdet. Odense Kommunes samlede udgifter til området er – sammenlignet med andre kommuner – faldet hvert af de seneste år. Denne fornuftige kommunale udgiftsstyring gør det muligt at justere budgetmodellen yderligere vedrørende kontante ydelser. Justeringen vil reducere budgetværet med ca. 37 mio. kr. årligt, som lægges ind i budgetforliget som finansiering. Forligspartierne er opmærksomme på, at det øger budgetrisikoen på området, men ser det samtidigt fornuftigt ud fra de seneste års udvikling.

Ekstraordinær indfrielse af langfristet gæld

Byrådet har på kvartalsmødet fået fremlagt muligheden for at lave en ekstraordinær gældsafvikling i Odense Kommune. Dette indlægges i forliget som finansiering og indebærer, at man indfrier en række af kommunens lån hos Kommunekredit for 342 mio. kr., som dermed reducerer kommunens samlede gæld og samtidig reducerer de årlige afdrag med ca. 40 mio. kr.

Statsgaranti eller selvbudgettering i 2026

Forligspartierne konstaterer, at der ikke på forhandlingstidspunktet foreligger beregninger for valg mellem statsgaranti eller selvbudgettering i Odense i 2026.

Økonomiudvalget vil drøfte valget og en evt. forventet gevinst i 2029 på møde i oktober 2025. Den endelige beslutning vil indgå i forbindelse med byrådets 2. behandling af budgettet.

I fald der ved byrådets 2. behandling af budgettet anbefales selvbudgettering i 2026, er forligspartierne enige om, at en eventuel gevinst først vil blive anvendt i 2029, når den samlede efterregulering (egen gevinst og modgående kollektive efterregulering) er opgjort.

Oversigt over tiltag i forliget

Udv.		1.000 kr.	2025	2026	2027	2028	2029	I alt
		Velfærd med retning						
BUU	D	Bedre overgang fra børnehave til folkeskole	0	25.000	25.000	25.000	25.000	100.000
BKU	A	Bedre overgang fra børnehave til folkeskole - anlægspulje til børnehuse fase 1	0	3.000	27.000	40.000	0	70.000
BUU	D	Flere børn skal komme bedre ud af folkeskolen	0	9.500	9.500	9.500	9.500	38.000
BKU	D	Trivselsindsats på ungdomsudd. med Momentum	0	250	250	250	250	1.000
BUU	D	Girl Talk i Odense	0	300	300	300	0	900
ØKU	A	Optimering af skolernes IT-infrastruktur fase 2	0	5.000	3.450	0	0	8.450
BKU	A	Det gode børneliv i Odenses dagtilbud med innovativ tilgang til legepladser	0	10.000	12.000	12.000	6.000	40.000
SOFU	D	Faste teams på plejehjem - styrket indsats for borgere med demens	0	3.900	3.900	3.900	3.900	15.600
SOFU	D	Kompetenceløft til nyansatte ufraglærte	0	1.000	1.000	0	0	2.000
ØKU	D	Forsøg med emeritus-stillinger på velfærdsområder	0	3.600	3.600	3.600	0	10.800
ØKU	D	Foreningspas for seniorer - alle pensionister fortjener adgang til fællesskaber	0	3.000	3.000	0	0	6.000
	D	Vi styrker indsatsen for børn i sårbare livssituationer og mennesker med handicap:	46.000	104.000	48.200	48.200	48.200	294.600
SOFU	D	- heraf Sundheds-, Omsorgs- og Forebyggelsesudvalget	27.600	71.000	32.900	32.900	32.900	197.300
BSU	D	- heraf Beskæftigelses- og Socialudvalget	14.400	26.000	12.000	12.000	12.000	76.400
BUU	D	- heraf Børn- og Ungeudvalget	4.000	7.000	3.300	3.300	3.300	20.900
BKU	A	Alle børn har brug for et hjem - Nyt børnehjem i Od	21.800	-16.800	0	0	0	5.000
BKU	A	Etablering af pladser til akut opståede behov på voksenområdet	0	4.500	17.300	0	0	21.800
ØKU	A	Arbejdsmiljøforbedringer og håndtering af påbud	0	10.000	15.000	10.000	0	35.000
ØKU	A	Pulje til styrket arbejdsmiljø og trivsel	0	1.300	1.300	0	0	2.600
SOFU	D	Sundhed og forebyggelse og anbefalinger fra ekspertrådet	0	3.000	3.000	3.000	0	9.000
SOFU	D	Center for lighed i sundhed	0	1.000	1.000	0	0	2.000
BSU	D	Styrket indsats mod opioidmisbrug	0	1.300	1.300	1.300	0	3.900
BSU	D	Stofindtagelsesrum fortsætter med udvidede åbningstider	0	650	650	650	650	2.600
BSU	D	Fortsættelse af indsats mod partnervold	0	1.000	0	0	0	1.000
BSU	D	Styrket indsats mod kriminelle klaner	0	3.000	3.000	3.000	0	9.000
BSU	D	Mindreforbrug konverteres til indsats mod kriminelle klaner	-14.000	4.666	4.667	4.667	0	0
BKU	D	Fortsat indsats for at bekæmpe socialt bedrageri...	0	380	1.115	1.115	1.115	3.725
BKU	D	Forstærket kolonihaveindsats	0	3.000	3.000	3.000	0	9.000
ØKU	D	Borgerrådgiverfunktion styrkes	0	600	600	600	0	1.800
ØKU	D	Demografi: Økonomien følger med befolkningsudviklingen, pulje under ØKU	0	-49.667	-58.990	-68.683	-141.173	-318.513
ØKU	D	Demografi: Økonomiudvalget	0	685	818	948	1.718	4.169
BKU	D	Demografi: By- og Kulturudvalget	0	491	637	783	1.079	2.990
SOFU	D	Demografi: Sundheds-, Omsorgs- og Forebyggel...	0	14.242	15.587	17.739	64.903	112.471
BSU	D	Demografi: Beskæftigelses- og Socialudvalget	0	2.618	2.967	3.444	1.132	10.161
BUU	D	Demografi: Børn- og Ungeudvalget	0	31.630	38.981	45.770	72.341	188.722
		En by i bevægelse: Udvikling og vækst						

Udv.		1.000 kr.	2025	2026	2027	2028	2029	I alt
		Velstandsfond og erhvervsområde Øst:						
ØKU	A	- Jordkøb: Investering i erhvervsjord	0	0	0	50.000	50.000	100.000
ØKU	F	- Lånoptag til jordkøb: Investering i erhvervsjord...	0	0	0	-50.000	-50.000	-100.000
ØKU	D	Flere borgere i Odense	0	2.000	2.000	2.000	0	6.000
ØKU	D	Danmarks bedste iværksætterhub, ØKU	0	1.000	1.000	1.000	1.000	4.000
BKU	D	Danmarks bedste iværksætterhub, BKU	0	2.000	2.000	2.000	2.000	8.000
BKU	A	Fritidsfaciliteter til gavn for fællesskaber (haller)	0	5.000	35.000	35.000	25.000	100.000
BKU	A	Kunstgræsbane TPI	0	2.100	0	0	0	2.100
BKU	D	Sundheds- og trivselspulje i samarbejde med SIKO	0	1.500	0	0	0	1.500
BKU	A	Byens arkiver	0	4.000	3.760	0	0	7.760
BKU	A	Albani Torv og sidste etape af TBT-projektet	0	500	5.200	3.000		8.700
BKU	A	Fremtidens Bymidte i Kongensgade: Fra test til permanentgørelse	0	2.000	8.000	5.000	0	15.000
BKU	D	Torsdagskoncerter i Kongens Have	0	800	800	800	800	3.200
ØKU	A	Vikingerne Odense: Fortiden ind i fremtiden	0	1.500	3.500	5.000	0	10.000
BKU	A	Handicaptoliet i centrum	0	500	1.200	0	0	1.700
BKU	D	Kultur på Indre Havn		1.000	0	0	0	1.000
		En grønnere by						
KMU	A	Klimahandleplan	0	7.500	7.500	0	0	15.000
BKU	A	Mere skov og natur i Odense	0	1.500	3.500	0	0	5.000
KMU	A	Mere skov og natur i Odense	0	1.500	3.500	0	0	5.000
KMU	A	Fortsat fokus på gartneriopgaven	0	1.000	2.400	0	0	3.400
KMU	A	Grøn mobilitet	0	15.000	25.000	0	0	40.000
KMU	A	Flere cykelstier - mod syd og mod nord	0	3.000	9.000	7.800	0	19.800
		Afledt drift						
ØKU	D	Bedre overgang fra børnehave til folkeskole - anlægspulje til børnehuse fase 1	0	0	0	1.200	2.500	3.700
ØKU	D	Optimering af skolernes IT-infrastruktur fase 2	0	0	0	1.750	1.750	3.500
ØKU	D	Alle børn har brug for et hjem - nyt børnehus i Odense SV (B2025)	0	0	-58	-1.158	-1.158	-2.374
ØKU	D	Alle børn har brug for et hjem - Nyt børnehjem i Odense	0	2.548	2.548	2.548	2.548	10.192
ØKU	D	Etablering af pladser til akut opståede behov på voksenområdet	0	0	0	1.000	1.000	2.000
ØKU	D	Arbejdsmiljøforbedringer og håndtering af påbud	0	0	0	700	1.500	2.200
ØKU	D	Nye faciliteter, der fremmer sundhed - fysisk såvel som mentalt (haller)	0	0	0	0	5.000	5.000
ØKU	D	Byens arkiver	0	0	0	300	322	622
ØKU	D	Albani Torv og sidste etape af TBT-projektet	0	0	0	845	845	1.690
ØKU	D	Fremtidens Bymidte i Kongensgade	0	0	0	200	200	400
ØKU	D	Vikingerne Odense: Fortiden ind i fremtiden	0	0	0	200	400	600
ØKU	D	Handicaptoliet i centrum	0	0	0	100	100	200
ØKU	D	Klimahandleplan	0	0	0	200	400	600
ØKU	D	Mere skov og natur i Odense	0	0	0	0	80	80
ØKU	D	Grøn mobilitet	0	0	0	800	1.600	2.400
ØKU	D	Flere cykelstier - mod syd og mod nord	0	0	0	630	630	1.260
		I alt	53.800	242.093	304.982	240.998	141.132	983.005

Indgået den 18. september 2025 mellem forligspartierne bag Budget 2026:


Borgmester Peter Rahbæk Juel
For Radikale Venstre
For Socialdemokratiet
For Enhedslisten – De Rød-Grønne
For Det Konservative Folkeparti
For Moderaterne
For Venstre, Danmarks liberale parti
For Liberal Alliance
For Socialistisk Folkeparti